SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

E L Ő T E R J E S Z T É S

Siófok Város Önkormányzat
Képviselő-testületének
2026. október havi rendes ülésére

Tárgy: Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Előkészítette: Siófoki KÖH Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság
Humán és Sport Bizottság
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az általános indokolásban részletezett indokok alapján javaslatot teszünk az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosítására.

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2024. október 10-i alakuló ülésén megalkotta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ), amelynek a jelen előterjesztés szerinti módosítása az alábbiakra tekintettel szükséges:

- Az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2026. évi XVIII. törvény több, a vagyonnyilatkozatokkal összefüggő jogszabály rendelkezését módosította, így a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (a továbbiakban: Mötv.) is, amelynek 33. § (2) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: „A képviselő-testület köteles a szervezeti és működési szabályzatában rendelkezni az (1) bekezdés szerinti azon vagyoni szankcióról, amelyet akkor kell alkalmazni, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tárt fel.”

- A Képviselő-testület a 297/2026. (IX. 24.) határozatában döntött a Siófok Város Önkormányzata és Lwówek Śląski Város Önkormányzata közötti testvérvárosi együttműködési megállapodás megkötéséről. Ezzel egyidejűleg felkérte a jegyzőt, hogy a testvérvárosi együttműködési megállapodás létrejöttét követő hónap rendes képviselő-testületi ülésére készítse elő és terjessze be az SZMSZ-nek az új testvérvárosi kapcsolatot tartalmazó módosítását.

- A 17/2025. (IX. 10.) önkormányzati rendelet 4. §-a iktatta be az SZMSZ-nek azon rendelkezését, amely szerint az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletének tervezetét – ide nem értve a költségvetési rendelet módosításait, valamint a zárszámadási rendeletet – a képviselő-testület valamennyi bizottsága – az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság kivételével – együttes ülésen tárgyalja, a február havi rendes bizottsági üléseket követően, de a február havi rendes képviselő-testületi ülést megelőzően. E rendelkezés kerül a jelen SZMSZ módosítással eljárásjogi szempontok szerint kiegészítésre, igazodva az eddigi gyakorlathoz, illetve a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekhez.

- A Képviselő-testület Humán és Sport Bizottságának létszáma a jelenlegi 9 főről a korábbi 8 fős tagságra módosul.

- A jegyzőre átruházott hatásköröket is módosítani szükséges a közterületek használatának szabályozásáról szóló 1/2024. (II. 29.) önkormányzati rendelet rendelkezéseivel összhangban.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet módosításának tervezetét tárgyalja meg és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés mellékletét képezi az SZMSZ módosításának tervezete előzetes hatásvizsgálattal, általános és részletes indokolással.

Siófok, 2026. október 5.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikke értelmében a helyi önkormányzat a törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Ehhez kapcsolódó rendelkezést tartalmaz az Mötv. 53. § (1) bekezdése, mely szerint a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A jelen SZMSZ módosítást elsősorban a Mötv-nek az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés érdekében szükséges egyes törvények módosításáról szóló 2026. évi XVIII. törvénnyel összefüggő módosítása indokolja, az alábbiak szerint.

A Mötv. 33. (1) bekezdése alapján: „Az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület – a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján – legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja (az e § alkalmazásában a továbbiakban: vagyoni szankció). Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható."

A Mötv. 33. § (2) bekezdése az alábbiakról rendelkezik: „A képviselő-testület köteles a szervezeti és működési szabályzatában rendelkezni az (1) bekezdés szerinti azon vagyoni szankcióról, amelyet akkor kell alkalmazni, ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tárt fel.

A Mötv. 146/P. §-a alapján **a képviselő-testület, a fentiekben meghatározott vagyoni szankcióról a szervezeti és működési szabályzatában legkésőbb 2026. október 31. napjáig köteles rendelkezni.**

A Mötv. 33. § (1) bekezdése alapján a vagyoni szankció mértéke – a csökkentés vagy a megvonás – nem haladhatja meg a tiszteletdíj 12 havi időtartamát. E törvényi felső korlátra tekintettel a jelen SZMSZ módosítás legalább 1 havi, de legfeljebb 3 havi tiszteletdíj megvonást tesz lehetővé, attól függően, hogy Integritás Hatóság milyen típusú, illetve súlyú hiányosságot tárt fel a vizsgált vagyonnyilatkozat tekintetében. A vagyoni szankció konkrét mértékéről a képviselő-testület – a feltárt hiányosság ismeretében, illetve arra tekintettel – határozatot hoz, amelyet előzetesen az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság tárgyal meg és tesz javaslatot a képviselő-testület számára az illetmény megvonás konkrét mértéke tekintetében, kivéve amennyiben a bizottságnak az elnökkel együtt számított legalább 2 tagja érintett az Integritás Hatóság vizsgálatában.

A jelen SZMSZ módosításnak a vagyoni szankció megállapítására vonatkozó része az előterjesztés készítésének időpontjában egyeztetésre került a Somogy Megyei Kormányhivatallal.

A Képviselő-testület a 297/2026. (IX. 24.) határozatában döntött a Siófok Város Önkormányzata és Lwówek Śląski Város Önkormányzata közötti testvérvárosi együttműködési megállapodás megkötéséről. Ezzel egyidejűleg felkérte a jegyzőt, hogy a testvérvárosi együttműködési megállapodás létrejöttét követő hónap rendes képviselő-testületi ülésére készítse elő és terjessze be az SZMSZ-nek az új testvérvárosi kapcsolatot tartalmazó módosítását. **A Felek a testvérvárosi együttműködési megállapodást a Siófoki Halfesztivál keretein belül írják alá, amelynek deklarálását a jelen SZMSZ módosítás tartalmazza.**

A 17/2025. (IX. 10.) önkormányzati rendelet 4. §-a iktatta be az SZMSZ-nek azon rendelkezését, amely szerint az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletének tervezetét – ide nem értve a költségvetési rendelet módosításait, valamint a zárszámadási rendeletet – a képviselő-testület valamennyi bizottsága – az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság kivételével – együttes ülésen tárgyalja, a február havi rendes bizottsági üléseket követően, de a február havi rendes képviselő-testületi ülést megelőzően. E rendelkezés kerül a jelen SZMSZ módosítással eljárásjogi szempontok szerint kiegészítésre, igazodva az eddigi gyakorlathoz, illetve a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekhez.

Az együttes bizottsági ülés szabályait már a korábbi SZMSZ is tartalmazta és e jogintézményt viszi tovább a gyakorlati tapasztalatokra alapozva a hatályos SZMSZ. **A jelen SZMSZ módosítás rögzíti, hogy az együttes ülésen résztvevő egyes bizottságok ülései rendes üléseknek minősülnek, ezáltal a tiszteletdíjakra vonatkozó szabályokat is ennek megfelelően kell alkalmazni ezen ülések tekintetében és így az érintett bizottságok február hónapban két rendes ülést tartanak.** A jelen SZMSZ módosítás szabályozza továbbá az összehívás módját és az ülés vezetését is, tehát rögzíti a vonatkozó eljárásjogi szabályokat.

A Képviselő-testület Humán és Sport Bizottságának létszáma a jelenlegi 9 főről a korábbi 8 fős tagságra módosul. A bizottság egy nem települési képviselő bizottsági tagja 2026. július 31. napjával lemondott e megbízatásáról, így azóta 8 fő taggal ülésezik a bizottság, ugyanakkor **a határozatképességre és a döntéshozatalra vonatkozó szabályokra tekintettel szükséges az SZMSZ módosítása** annak érdekében, hogy a bizottság létszáma a jelenlegi állapothoz igazodjon, mivel a betöltetlen bizottsági helyet a határozatképesség szempontjából az SZMSZ módosításáig betöltöttnek kell tekinteni. E módosítást követően, amennyiben ilyen irányú döntés születik, a bizottság létszáma újra bővíthető lehet.

A jegyzőre átruházott hatásköröket is módosítani szükséges, tekintettel arra, hogy a közterületek használatának szabályozásáról szóló 1/2024. (II. 29.) önkormányzati rendelet 2026. október 1-jétől hatályos módosítása alapján a hatóság, hatósági szerződés helyett kizárólag határozatban rendelkezik a közterület-használati hozzájárulásról, továbbá a képviselő-testület hatáskörébe már nem az egy évet meghaladó időtartamú vagy az 1000 négyzetmétert meghaladó közterület-használati hozzájárulási kérelem elbírálása, hanem az ötmillió forint közterület-használati díj fizetési kötelezettséget meghaladó közterület-használati hozzájárulási kérelem elbírálása tartozik.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Kiegészítő rendelkezést tartalmaz, deklarálja az új testvérvárosi kapcsolat létrejöttét Lwówek Śląski városával.

A 2. §-hoz:

Kiegészítő rendelkezést tartalmaz az együttes bizottsági ülések eljárásjogi szabályai tekintetében.

A 3. §-hoz:

Módosító rendelkezést tartalmaz a Mötv. 33. § (2) bekezdésében foglalt, az Integritás Hatóság jelzése, értesítése alapján meghozandó vagyoni szankció tekintetében.

A 4. §-hoz:

Módosító rendelkezést tartalmaz a Humán és Sport Bizottság létszáma vonatkozásában, valamint az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság feladatai tekintetében.

Az 5. §-hoz:

Módosítja a képviselő-testület által a jegyzőre átruházott hatáskörök jegyzékét, melyet az alaprendelet 3. melléklete tartalmaz.

A 6. §-hoz:

Szövegcserés rendelkezést tartalmaz a testvérvárosi kapcsolatok felsorolása tekintetében, az 1. és a 4. §-okban meghatározott rendelkezésékkel összefüggésben.

A 7. §-hoz:

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz a jegyzőre átruházott hatáskörök tekintetében, az 5. §-al összefüggésben.

A 8. §-hoz:

Záró és ezen belül hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1)-(2) bekezdése alapján):

Rendelettervezet címe: az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról

Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:

Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás:
A jogszabály társadalmi és gazdasági hatásai a tekintetben jelentősek, hogy az Önkormányzat egy új testvérvárosi együttműködés révén gyarapodik, jó tapasztalatokat oszthat meg és ültethet át a gazdaság, a kultúra és a társadalmi kapcsolatok számos területén, ezáltal szorosabbra fűzve a két ország közötti régi hagyományokra visszanyúló történelmi kapcsolatot is. E kapcsolat tehát részben a turizmust is segítheti, fejlesztheti. Az Integritás Hatóság jelzése, értesítése alapján kötelezően beiktatandó vagyoni szankció pedig a törvényalkotó szándékai szerint átláthatóbbá teheti a vagyonnyilatkozati rendszert, illetve rákényszerítheti a vagyonnyilatkozat tevőt arra, hogy a teljes és valós vagyoni helyzetét tüntesse fel vagyonnyilatkozatában, amely elengedhetetlen az európai uniós forrásokhoz való hozzáférés szempontjából, amely nemzetgazdasági érdek is. A költségvetési hatások nem jelentősek.

Környezeti és egészségügyi következmények:
Közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek a rendelettervezetnek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:
A rendelettervezet újabb adminisztratív terheket csak részben keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
A jogszabály megalkotását a Mötv. 33. § (2) bekezdése, a 47. § (2) bekezdése, a 146/P. §-a, a közterületek használatának szabályozásáról szóló 1/2024. (II. 29.) önkormányzati rendelet 22. § (2) bekezdése, valamint a képviselő-testület 297/2026. (IX. 24.) határozata teszik szükségessé. A jogszabály 2. §-ának megalkotása önkéntes, ugyanakkor az eljárásjogi szempontok beiktatása miatt a gyakorlati alkalmazás szempontjából elengedhetetlen.
A jogalkotás elmaradása törvényességi felhívást von maga után.

Egyéb hatás: nincs.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:
Személyi: rendelkezésre áll.
Szervezeti: rendelkezésre áll.
Tárgyi: rendelkezésre áll.
Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] A rendelet célja a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 33. § (2) bekezdésében meghatározott vagyoni szankcióról történő rendelkezés, amelyről a Képviselő-testület az Integritás Hatóságnak a képviselői vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséggel összefüggő hiányosságot feltáró értesítése alapján az e rendeletben foglaltak szerinti határozatában rendelkezik.

[2] A rendelet célja továbbá a lengyelországi Lwówek Śląski Város Önkormányzatával történő testvérvárosi kapcsolat deklarálása, az együttes bizottsági ülés eljárási szabályainak meghatározása, valamint a Humán és Sport Bizottság létszámának és a jegyzőre átruházott hatásköröknek a közterület-használat engedélyezésével összefüggő módosítása.

[3] Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. §-a a következő i) ponttal egészül ki:

(Siófok város hivatalos testvér-települési kapcsolatot tart fenn)
„*i)* a lengyelországi Lwówek Śląski”
(városaival.)

2. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 21. §-a a következő (5b) és (5c) bekezdéssel egészül ki:

„(5b) Az (5a) bekezdés szerinti együttes ülésen résztvevő egyes bizottságok ülései rendes üléseknek minősülnek azzal, hogy az együttes ülés összehívásának módja és határideje tekintetében az együttes ülés levezető elnöke az e rendelet szerinti rendes ülés összehívásának szabályaitól az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (3) bekezdésében foglalt határidő betartásához szükséges mértékben eltérhet.

(5c) Az (5a) bekezdés szerinti együttes ülést a Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság elnöke hívja össze és vezeti le. Az együttes bizottsági ülésen felmerült és megszavazott bizottsági javaslatokat a Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság véleményével kell a képviselő-testület elé terjeszteni.”

3. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 28. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:

„(9) A képviselő-testület az Integritás Hatóságnak a Mötv. 33. § (2) bekezdése szerinti vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséggel összefüggő hiányosságot feltáró értesítése alapján határozatban rendelkezik a vagyonnyilatkozat-tételre kötelezett személy legalább 1, legfeljebb 3 havi illetménye megvonásáról.”

4. §

(1) Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 29. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A Humán és Sport Bizottság létszáma: 8 fő. Elnökből és 7 tagból áll, akik közül az elnök és 4 tag települési képviselő, 3 tag nem települési képviselő.”

(2) Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 29. § (11) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(Az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság feladatai:)

„*d)* megtárgyalja az Integritás Hatóság által a képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben feltárt hiányosságot és javaslatot tesz a képviselő-testületnek a 28. § (9) bekezdése szerinti illetmény megvonás konkrét mértékére, kivéve amennyiben a bizottságnak az elnökkel együtt számított legalább 2 tagja érintett az Integritás Hatóság vizsgálatában.”

5. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

6. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet

a) 3. § g) pontjában a „Pärnu” szövegrész helyébe a „Pärnu,” szöveg,

b) 29. § (11) bekezdés c) pontjában a „képviselő-testületnek” szövegrész helyébe a „képviselő-testületnek,” szöveg

lép.

7. §

Hatályát veszti az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 25. pontja.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

(A rendelet kihirdetésének napja: 2026. október ….)

1. melléklet az .../... . (... . ... .) önkormányzati rendelethez

1. Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 24. pontja helyébe a következő pont lép:

„24. A parkolóhelyek létesítésének helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet alapján a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság véleményének figyelembe vételével dönt a parkolóhely megváltáshoz szükséges önkormányzati hozzájárulás megadásáról.

A Humán és Sport Bizottságra átruházott hatáskörök felsorolása:”

2. Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 41. pont a) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) az ötmillió forint közterület-használati díj fizetési kötelezettséget meg nem haladó közterület-használati hozzájárulási kérelem elbírálása;”