

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. október havi rendes ülésére

Tárgy: Javaslat a helyi adókról szóló 17/2022. (X.28.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Előkészítette: Siófoki KÖH Közgazdasági Osztály Adóhivatal

Tárgyalja: Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. §-a alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Ugyanezen törvény 6. § a) pontja alapján joga van a már bevezetett adók hatályon kívül helyezni, illetve módosítani, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jelenleg is hatályos 17/2022. (X.28.) önkormányzati rendeletben állapította meg a helyi adókkal és az adózással kapcsolatos szabályokat.

A hatályos rendelet szerint a törvényben meghatározott adónemek közül Siófok város illetékességi területén építményadó, helyi iparüzési adó, valamint idegenforgalmi adó fizetési kötelezettsége áll fenn az adóalanyoknak.

Tekintettel arra, hogy egy rendeletalkotás során célként kell megfogalmazni az állampolgárok és a rendelet alapján dolgozó adóhivatal számára is az átláthatóságot, egyértelmű megfogalmazást, ezért a jogbiztonság követelményeinek eleget téve indokolt néhány szakasz módosítása, pontosítása.

A rendelet módosítása javaslatot tesz továbbá az idegenforgalmi adó mértékének a növelésére, amely hozzájárulna a turisztikai infrastruktúra színvonalának fenntartásához, a környezetbarát fejlesztésekhez és ezáltal a város versenyképességének megőrzéséhez.

A rendeletalkotás indokait a tervezett módosításhoz készült általános és részletes indokolás, valamint az előzetes hatásvizsgálat tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosítását a beterjesztettek szerint fogadja el, döntsön a rendelet módosításáról.

Siófok, 2025. október 16.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Általános indokolás

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 6. §-a értelmében az önkormányzatok adómegállapítási joga többek között kiterjed arra is, hogy a már bevezetett helyi adót módosítsa, illetve az adó mértékét az e törvényben meghatározott felső határokat figyelembe véve megállapítsa. A maximális adómértékek meghatározása évente, Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben központilag történik.

A gyakorlat azt mutatja, hogy a jogszabály általános rendelkezéseinek, valamint az építményadóval kapcsolatos rendelkezéseinek a pontosítása szükséges az egységes jogértelmezés és jogalkalmazás elősegítése érdekében, ugyanakkor érdemi módosítást és ezen adónem vonatkozásában adótétel változást e pontosítások nem tartalmaznak.

A Htv. 12. § (1) bekezdése alapján az adó alanya (3. §) az, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján az építmény tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya. (A tulajdonos, a vagyoni értékű jog jogosítottja a továbbiakban együtt: tulajdonos).

Htv. 12. § (2) bekezdése szerint valamennyi tulajdonos által írásban megkötött és az adóhatósághoz benyújtott megállapodásban a tulajdonosok az adóalanyisággal kapcsolatos jogokkal és kötelezettségekkel egy tulajdonost is felruházhathatnak.

Ez utóbbi (2) bekezdés alapján, a vagyoni értékű jog jogosultja megállapodás keretében felruházhathatja a bejegyzett tulajdonost az építményadó adatbejelentés megtételére, ami által a bejegyzett tulajdonos adózóvá válik. Ezáltal pontosabb lenne az „adózó” megfogalmazás a rendeletben is.

A fentiek alapján a jelen módosító rendelet tervezetében az „adózó” megfogalmazás kerül átvezetésre a jelenleg hatályos „adóalany” megfogalmazás helyett.

Az idegenforgalmi adó tekintetében a vendégéjszakákon alapuló adóztatás került bevezetésre városunkban. A törvényi felső mérték 2005. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal (KSH) által közzétett fogyasztói árszínvonal változással 2003. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva valorizálhatóak. Idegenforgalmi adóban a törvényi felső mérték 300 Ft/vendégéjszaka/fő és a valorizáció együttesen határozzák meg ezen adónemben az adómaximumot. Az adómaximum 2025-ben 804,5 Ft/fő/vendégéjszaka.

Az idegenforgalmi adó tekintetében adómérték emelés 2023. január 01-től történt, akkor 550 Ft/fő/vendégéjszaka adómértéket vezetett be a Tisztelt Képviselő-testület, így a hatályos önkormányzati rendeletben ez az összeg szerepel. A hosszútávú egyensúly megőrzése érdekében szükségessé válik az idegenforgalmi adóban az adómérték növelése. A jelen módosító rendelet tervezetében az idegenforgalmi adó mértékének emelését az önkormányzatoknak nyújtott csökkenő összegű állami támogatás, az adóelvonások, valamint a helyi adóbevételek központosítása teszi szükségessé.

Az idegenforgalmi adót a város közigazgatási területén eltöltött vendégéjszakák száma után fizetik a vendégek, a szállásadók beszedik, nyilvántartják, bevallják és befizetik az

Önkormányzat felé. Az idegenforgalmi adó mértékét a település Képviselő-testülete határozza meg a törvény által maximalizált összegen belül, vagyis a Htv. értelmében az önkormányzat az adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál, amely 2025-ben 804,5 Ft/fő/vendégéjszaka.

Áttekintve a hasonló adottságokkal rendelkező balaton-parti és egyéb településeken alkalmazott adómértékeket, megállapítható, hogy az adó mértéke a jelenleg hatályos rendeletünk alapján az alább felsorolt helyeken magasabb, mint Siófok város közigazgatási területén. A Balatonhoz látogató turisták nem az alacsonyabb idegenforgalmi adó miatt fogják Siófokot választani, hanem sokkal inkább a turisztikai attrakciók (amit a város támogat), valamint a város adottságai miatt (M7, vasúthálózat).

Település	Adómérték 2025-ben Ft/fő/vendégéjszaka
Balatonföldvár	500 2020. óta
Balatonfüred	710 2025. óta
Hajdúszoboszló	700 2025. óta
Hévíz	780 2025. óta
Keszthely	800 2025. óta
Tihany	800 2025. óta
Gyenesdiás	750 2025. óta

Siófok város közigazgatási területén az idegenforgalmi adó mértéke jelenleg 550 Ft/vendégéjszaka/fő.

A 2024. év vendégéjszakáinak számával számolva az alábbiak szerint alakulhat az adóbevétel:

Az adóköteles vendégéjszakák számának alakulása:

2024. évben 874 365 adóköteles vendégéjszaka

	Idegenforgalmi adó (Ft/fő/vendégéjszaka)	Adóbevétel (Ft)	Növekedés (%,Ft)
2024. évben (bázisév)	550	480 900 750	
Lehetséges változat	750	655 773 750	36,3 % = 174 873 000

A különbség 750 Ft/fő/vendégéjszaka adómérték esetén 174 873 000 Ft, tehát az idegenforgalmi adó növelése ekkora összegű többlet bevényt jelentene városunknak.

Az önkormányzat költségvetési forrásigényének része az idegenforgalmi adó mértékének emelésével a település lakosságának terhelése nélkül biztosítható, ezért az adó mértékének 750 Ft/vendégéjszaka/főre történő emelésére teszünk javaslatot.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Módosító rendelkezést tartalmaz az idegenforgalmi adó mértékének növelése tekintetében.

A 2. §-hoz:

Szövegcserés rendelkezéseket tartalmaz az „adózó” megfogalmazás átvezetése vonatkozásában.

A 3. §-hoz:

Záró és ezen belül lépcsőzetes hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz. A szövegcserés rendelkezések a rendelet kihirdetését követő napon lépnek hatályba, az idegenforgalmi adó mértékének növelését tartalmazó módosító rendelkezés pedig 2026. január 1-től.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL **(a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. tv. 17. § (1)-(2) alapján):**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Rendelettervezet címe: a helyi adókról szóló 17/2022. (X. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:

Társadalmi hatások:

A rendelet alkalmazásában nem történik változás.

A helyi adórendeletünk építményadó kedvezmény/mentesség célja az életvitelszerűen városunkban élő tulajdonosok (vagyon értékű jog jogosítottak) részére kedvezmény/mentesség biztosítása továbbra is fenn áll. A kedvezményre/mentességre jogosultak köre nem bővül, és nem is képszerűk ezáltal.

A szóhasználat változtatásra (adóalany → adózó) a helyi adó törvénynek való pontosabb megfelelés érdekében van szükség.

Az idegelforgalmi adó emelése a városba látogató turisták közvetlen költségeit növeli, azonban a többletteleher mértéke arányos a jelenlegi szállásdíjakkal. Egy átlagos 2-3 éjszakai tartózkodás esetén a különbség összesen 400–600 Ft/fő, ami elenyésző a szállásköltségekhez képest.

A turisták által fizetett magasabb adó hozzájárul a város turisztikai szolgáltatásainak fenntartásához, amiből minden látogató és helyi lakos egyaránt profitál.

Gazdasági hatások:

A szálláshely-szolgáltatók adminisztratív terhe változatlan marad. Az IFA nem őket, hanem a vendéget terheli.

A város szálláshelyeinek versenyképességét nem befolyásolja érdemben, mivel a régióban több település is hasonló, vagy magasabb IFA-t alkalmaz.

Költségvetési hatások (önkormányzati oldalról):

Az adóemelés bevételnövelő hatással jár az önkormányzati költségvetésre nézve.

A 2024. évhez képest Siófok város idegenforgalmi adóból származó bevételében a 750 Ft-os mértékre történő emeléssel kb. 36%-os növekedés várható, ami +175 millió Ft/év többletet jelenthet.

A többletbevétel a turizmus által igénybevett közszolgáltatások, infrastruktúra fejlesztésére, valamint környezetvédelmi célokra is fordítható. Az IFA emelése arányban áll a turisták által generált többletköltségekkel, így az érintettek is hozzájárulnak a szolgáltatások színvonalának megőrzéséhez.

Környezeti és egészségi következmények:

Közvetlen környezeti hatás nem várható, ugyanakkor a várható többletbevétel lehetőséget ad környezetbarát megoldások (pl. szelektív hulladékgyűjtés, kerékpáros infrastruktúra, parkfenntartás) fejlesztésére, amelyek pozitív környezeti hatást eredményezhetnek.

Egészségi következmény közvetlenül nem jelentkezik.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A szálláshely-szolgáltatók számára az IFA adminisztrációs feladatai nem változnak – a meglévő elektronikus rendszer (pl. NTAK) használata folytatódik.

Az adó mértékének emelése nem jár új adminisztratív kötelezettséggel.

A vendégek és szálláshely szolgáltatók tájékoztatása szükséges, ennek lebonyolítása a helyi adóhivatal, a szolgáltatók és a Tourinform Iroda közreműködésével történhet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

Az egyes rendelkezések pontosítására a jogbiztonság követelményének történő megfelelés miatt van szükség. Az idegenforgalmi adó mértéke 2023. óta nem változott, miközben az infláció és a szolgáltatások költségei jelentősen nőttek.

A változtatás elmaradása esetén:

- az IFA-bevétel reálértéke tovább csökken,
- a turizmus által generált városi költségek egyre kevésbé lesznek finanszírozhatók ebből a forrásból,
- a település infrastruktúrájának fenntartása és fejlesztése korlátozottá válik, ez pedig hátrányosan érintheti a helyi lakosságot és a vendégeket egyaránt.

Egyéb hatás:

Nincs.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához külön többletforrás vagy új apparátus nem szükséges.

Az adóbeszedés, nyilvántartás és ellenőrzés folyamatai továbbra is a meglévő keretek között zajlanak.

A rendelet kihirdetését követően a város marketingkommunikációjában és a szálláshely-szolgáltatók tájékoztatásában van szerepe az önkormányzatnak és a Tourinform Irodának.

Összegzésként:

A tervezett rendeletmódosítás arányos, indokolt és megalapozott lépés a fenntartható turizmus finanszírozásának biztosítására Siófok városában. Az IFA-emelésből származó többletbevétel

hozzájárul a turisztikai infrastruktúra színvonalának fenntartásához, környezetbarát fejlesztésekhez és ezáltal a város versenyképességének megőrzéséhez is.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll

Szervezeti: rendelkezésre áll

Tárgyi: rendelkezésre áll

Pénzügyi: rendelkezésre áll

**Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

a helyi adókról szóló 17/2022. (X. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] A rendelet célja annak általános rendelkezéseinek, valamint az építményadóval kapcsolatos rendelkezéseinek a pontosítása, továbbá az idegenforgalmi adó mértékének a növelése, amely hozzájárul a turisztikai infrastruktúra színvonalának fenntartásához, a környezetbarát fejlesztésekhez és ezáltal a város versenyképességének megőrzéséhez.

[2] Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 17/2022. (X. 28.) önkormányzati rendelet 3. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 750,- Ft.”

2. §

A helyi adókról szóló 17/2022. (X. 28.) önkormányzati rendelet

- a) 2. § 1. pont nyitó szövegrészában az „adóalany” szövegrész helyébe az „adózó” szöveg,
 - b) 2. § 2. pontjában az „adó alanya” szövegrész helyébe az „adózó” szöveg,
 - c) 7. § (1) bekezdés nyitó szövegrészában az „adóalany” szövegrész helyébe az „adózó” szöveg és az „adóalanyt” szövegrész helyébe az „adózó” szöveg,
 - d) 7. § (2) bekezdésében az „adóalany” szövegrész helyébe az „adózó” szöveg
- lép.

3. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. § 2026. január 1-jén lép hatályba.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

(A rendelet kihirdetésének napja: 2025. október ...)