

**SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL**  
**JEGYZŐJE**

---

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

**ELŐTERJESZTÉS**

**Siófok Város Önkormányzat**  
**Képviselő-testületének**  
**2024. október havi rendkívüli ülésére**

**Tárgy:** Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosítására

**Előterjesztő:** Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

**Előkészítette:** Siófoki KÖH Jogi és Szervezési Osztály

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Az általános indokolásban részletezett indokok alapján javaslatot teszünk az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosítására.

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2024. október 10-ei alakuló ülésén megalkotta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ).

Az elfogadott és hatályba léptett SZMSZ módosítás az alábbiak miatt szükséges:

- Az alakuló ülésen jelölő szervezetek jelezték, hogy képviselő-csoportot (a továbbiakban: frakció) kívánnak létrehozni;
- Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság ellenőrzési jogának kiegészítése;
- A képviselői szankció rendszer átemelése az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról szóló rendeletből.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet módosításának tervezetét tárgyalja meg és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés melléklete:

- az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosításának tervezete előzetes hatásvizsgálattal, általános és részletes indoklással.

Siófok, 2024. október 18.

**Dr. Boda Zsuzsanna**  
jegyző

## Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény *(a továbbiakban: Mötv.)* sem rendelkezik az önkormányzati képviselőcsoportokról, azonban a frakcióalakítás lehetősége megjelenik az Alkotmánybíróság több határozatában is, valamint levezethető az alábbi rendelkezésekből.

Az Alaptörvény 32. cikke értelmében *a helyi önkormányzat a törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.*

Ehhez kapcsolódó rendelkezést tartalmaz az Mötv. 53. § (1) bekezdése, mely szerint *a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.*

A hivatkozott jogszabályi rendelkezésekből következően a képviselő-testület szervezetalakítási joggal élve – az SZMSZ-ében – szabadon dönthet frakció létrehozásáról.

Ennek keretében meghatározhatja például az alakításhoz szükséges tagok számát, hogy hány napon belül, milyen módon kell bejelenteni a frakció megalakulását. A képviselő-testület széles körű szervezetalakítási autonómiájának mindössze egyetlen korlátja van, hogy a szervezeti és működési szabályzatban megállapított szervezeti szabályok más jogszabállyal nem lehetnek ellentétesek.

**A fentiek értelmében a képviselők csak akkor alakíthatnak frakciót, ha erre az önkormányzat SZMSZ-e lehetőséget biztosít, meghatározva egyúttal a frakcióalakítás kereteit.**

**Amennyiben az SZMSZ nem rendelkezik a frakcióalakítás szabályairól, önmagában a megalakulás bejelentésével nem jön létre a képviselőcsoport.**

*(Irányadó Alkotmánybírósági határozatok: 844/B/2002. AB határozat, 1285/H/1993. AB határozat.)*

## Részletes indokolás

**1. §-ához:** Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2024. október 10-ei alakuló ülésén megalkotta az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról szóló 21/2024. (X. 10.) önkormányzati rendeletét a Mötv. 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a 35. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva.

A Mötv. 32. §-a rendelkezik az önkormányzati képviselők jogairól és kötelezettségeiről. Az Mötv. szerinti kötelezettségeit – *például az üléseken való megjelenési kötelezettség, a kötelező képzési kötelezettség teljesítése, a KOMA bejelentkezés teljesítése, a személyes érintettségre vonatkozó kötelezettségének teljesítése* – megszegő képviselővel szemben a törvény lehetővé teszi, hogy a részére megállapított tiszteletdíjat a képviselő-testület meghatározott időtartamra csökkentse vagy megvonja.

A megállapított tiszteletdíj esetleges megvonására vonatkozó szabályozást a Mötv. 33. §-a alapján nem a képviselői juttatásokról szóló önkormányzati rendeletben, hanem az önkormányzat SZMSZ-ében kell szerepeltetni.

*Jogtechnikai szempontból az adott szakasz módosítása egyszerűbb megoldást jelent, mint a szakaszon belül az egyes bekezdések módosítása, különösen akkor, ha a bekezdések sorrendjét is érintené a módosítás.*

**2. §-ához:** Az általános indokolásban kifejtettek miatt a frakció létszáma, bejelentésére, elnökére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

**3. §-ához:** Az átruházott hatáskörök felsorolásában kiegészítésre kerül a Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottságra átruházott hatásköröket az önkormányzat tulajdonosi jogával összefüggő ellenőrzési joggal, mert a Balaton parti Kft. által kezelt közterületek használatára vonatkozó közterület-használati hozzájárulások kiadásával kapcsolatos feladatellátás az év elején a hivatalhoz került át.

*(23. pont „e) éves jelentést kér a közterület-hasznosításról, a keletkezett bérleti díj hátralék nagyságáról és a beszédre tett lépésekről”)*

**4. §-ához:** Az 1. §-ban kifejtettek miatt szükséges az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról szóló 21/2024. (X. 10.) önkormányzati rendeletének módosítása, a tiszteletdíj megvonásának eseteiről szóló rendelkezések hatályon kívül helyezése.

**5. §-ához:** Tekintettel arra, hogy a jelölő szervezetek által létrehozni kívánt frakcióról az alakuló ülésen szó esett, célszerű az önkormányzati rendelet módosításának kihirdetése és hatályba léptetése már az adott ülésen.

Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy a jegyző, a módosítás elfogadását követően a rendeletet írásba foglalja, számozza, majd a polgármester és a jegyző aláírja, végül ellátják bélyegzőlenyomattal. Ezt követően a rendeletet a jegyző a helyben szokásos - SZMSZ-ben megjelölt - módon az ülés szünetében kihirdeti. A hatálybalépés - szabályszerűen meghatározott - időpontja ezen aktust követő időpont lehet.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1)-(2) bekezdése alapján):

**Rendelettervezet címe:** az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról

**Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:**

**Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatás:** Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendeletének a módosítását javasoljuk annak érdekében, hogy a működés kereteit teljeskörűen szabályozni tudjuk.

**Környezeti és egészségügyi következmények:** közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek a rendelettervezetnek.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:** a rendelettervezet újabb adminisztratív terheket nem keletkeztet.

**A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A cél elérése a rendelet megalkotásával lehetséges. A jogalkotás elmaradása törvényességi felhívást vonhat maga után.

**Egyéb hatás:** nincs.

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

**Személyi:** rendelkezésre áll.

**Szervezeti:** rendelkezésre áll.

**Tárgyi:** rendelkezésre áll.

**Pénzügyi:** rendelkezésre áll.

**SIÓFOK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**  
**.../.... (...) önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.)  
önkormányzati rendelet módosításáról**

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 28. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

**„28. §**

- (1) A települési képviselő jogait és kötelességeit a Mötv. 32. §-a tartalmazza.
- (2) A képviselők a lakossággal történő kapcsolattartás érdekében fogadóórát tarthatnak, tájékoztathatják választóikat saját, illetve a képviselő-testület tevékenységéről. A fogadóóráról és a képviselői tájékoztatásról a lakosságot értesíteni kell az erről szóló hirdetmény az önkormányzat honlapján történő közzétételével. A fogadóóra és a képviselői tájékoztató személyi és tárgyi feltételeit a közös önkormányzati hivatal biztosítja.
- (3) A települési képviselőt az önkormányzati képviselők díjazásáról szóló önkormányzati rendelet szerinti díjazás illeti meg.
- (4) Amennyiben a képviselő-testület tagja, vagy a bizottság nem települési képviselő tagja a bizottság tárgyhavi rendes üléséről távol marad, adott tárgyhóra a bizottsági tagságért járó tiszteletdíj a megtartott üléseken való részvételével arányosan illeti meg, kivéve, ha az önkormányzat képviselőtestületében a képviselő-testület vagy polgármester megbízásából van távol.
- (5) Amennyiben a képviselő-testület tagja, a képviselő-testület tárgyhavi rendes ülésén, illetve a közmeghallgatáson nem vesz részt, kivéve, ha önkormányzat képviselőtestületében a képviselő-testület vagy a polgármester megbízásából van távol, az adott ülés tekintetében díjazás nem illeti meg.
- (6) A települési képviselő személyes érintettségére vonatkozóan a Mötv. 49. § (1) és (1a) bekezdése az irányadó.
- (7) Amennyiben a települési képviselő, vagy a főállású alpolgármester a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségét elmulasztja és az 6 hónapon belül a képviselő-testület tudomására jut, a képviselő-testület a képviselő tiszteletdíját 12 hónapra legfeljebb 20%-kal csökkentheti.
- (8) A (7) bekezdés szerinti csökkentésről a képviselő-testület határozatot hoz.”

**2. §**

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 25. alcíme a következő 28/A. §-sal egészül ki:

### „28/A. §

(1) Ugyanazon jelölőszervezet által a képviselő-testületbe jutott képviselők képviselőcsoportot (a továbbiakban: frakció) alkothatnak. A frakció megalakulásához a megválasztott képviselők 25%-a, azaz minimum 3 fő szükséges.

(2) A frakció megalakulását a frakció egy tagja a megalakulást követően, a képviselő-testület nyilvános ülésén jelenti be.

(3) A frakció a tagjai közül frakcióvezetőt választ. A frakcióvezető személyét a megalakult frakció a képviselő-testület nyilvános ülésén jelenti be.”

### 3. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

### 4. §

Hatályát veszti az önkormányzati képviselők és bizottsági tagok tiszteletdíjáról szóló 21/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 2. § (8) és (9) bekezdése.

### 5. §

Ez a rendelet 2024. október 31-én ..... óra ..... perckor lép hatályba.

Dr. Boda Zsuzsanna  
jegyző

Dr. Lengyel Róbert  
polgármester

*(Az önkormányzati rendelet 2024. október ..... napján ..... óra .....perckor kihirdetésre került.)*

1. melléklet az .../... . (... . . . .) önkormányzati rendelethez

1. Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2024. (X. 10.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 23. pontja a következő e) alponttal egészül ki:

„e) éves jelentést kér a közterület-hasznosításról, a keletkezett bérleti díj hátralék nagyságáról és a beszédésre tett lépésekről.”