

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

**Siófok Város Képviselő-testületének
2024. március havi rendes ülésére**

Tárgy: Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Előkészítette: Siófoki KÖH Hatósági Osztály

Tárgyalja: Idegenforgalmi és Rendészeti Bizottság,
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az általános indokolásban részletezett indokok alapján az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotására teszünk javaslatot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét tárgyalja meg, és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés melléklete:

- az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről szóló önkormányzati rendelet tervezete előzetes hatásvizsgálattal, általános és részletes indokolással.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően szíveskedjenek támogatni és elfogadni.

Siófok, 2024. március 8.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről szóló/2024. (....) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének /2024. (.... .) önkormányzati rendelet-tervezete az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen

Társadalmi hatás: a rendelet hatálybalépésével várhatóan nő a Petőfi sétány és közvetlen környezetének éjszakai biztonsága.

Gazdasági és költségvetési hatás: Közvetlen gazdasági és költségvetési hatásai nincs a rendelet-tervezetnek.

Környezeti, egészségügyi következmények, valamint egyéb hatás: az érintett környezet napi tisztításának előírásával és alkohol közterületre történő kivitel tiltásának megvalósulásával és ellenőrzésével, a rendelet hatálybalépésével kedvező változásokban reménykedünk a környezeti és egészségügyi következmények esetében.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a rendelet elfogadása a Hivatal Hatósági Osztályának feladatellátását a szezon ideje alatt az ellenőrzések és a kérelmekkel kapcsolatos adminisztratív feladatok növekedésével nagymértékben növelni fogja.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A rendelet hatálya alá tartozó területen lévő üzletek éjszakai működésének részletes feltételeinek meghatározása a cél.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll.

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Általános indokolás

Siófok Város Képviselő-testülete 2022. márciusi ülésén elfogadta az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.).

A Rendelet 13. §-a kimondja, hogy a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 149.§ (8) bekezdésének hatályon kívül helyezését követő napon lép hatályba tekintettel arra, hogy a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény (a továbbiakban: Kivezetési tv.) 149.§ (8) bekezdése szerint a vendéglátó üzlet nyitvatartására vonatkozóan a 2020. december 31. napján hatályos, a települési önkormányzat által alkotott szabályok az irányadóak azzal, hogy a vendéglátó üzlet számára előnyösebb működési feltételeket biztosító szabályok megállapíthatók.

Mivel a Kivezetési tv. 149. § (8) bekezdése jelenleg is hatályban van, ezért a Rendelet hatályba lépésére még nem kerülhetett sor, azonban a Rendelet érvényesen létrejött és kihirdetésre került.

Somogy Vármegyei Kormányhivatal több mint egy évvel a kihirdetést követően, 2023. 04. 20. napján érkezett SO/03/00688-1/2023. szám alatt adott ki törvényességi felhívást (a továbbiakban: Felhívás) az elfogadott Rendelettel kapcsolatban.

A Felhívást a Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testület megtárgyalta a 2023. júniusi rendes képviselő-testületi ülésen és a 241/2023. (VI. 27.) számú határozatot fogadta el, melyben vitatta a Felhívásban foglaltakat.

A fentiekre tekintettel a Kormányhivatal betérjesztette a Kúriánál „az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközésének vizsgálata tárgyában” az indítványát.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának határozat (Köf.5022/2023/4.) rendelkező része az alábbiakat tartalmazza:

„A Kúria Önkormányzati Tanácsa

- megállapítja, hogy Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III.29.) önkormányzati rendelete 2. § (2) bekezdése és az 5. § f) pontja más jogszabályba ütközik, ezért a kihirdetett, de még hatályba nem lépett rendelkezés nem lép hatályba.

- Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III.29.) önkormányzati rendelete 5. §-a, 6-11. §-ai és 14. §-a más jogszabályba ütközésének megállapítására és annak kimondására irányuló indítványt, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett rendelkezés nem lép hatályba, elutasítja;

- elrendeli határozatának közzétételét a Magyar Közlönyben;

- elrendeli, hogy határozatát – a kézbesítést követő nyolc napon belül – az önkormányzati rendelet kihirdetésével azonos módon az érintett önkormányzat is tegye közzé.

A határozat ellen jogorvoslatnak nincs helye.”

Az önkormányzati rendelet előterjesztésében jelzésre került, hogy a hatálybalépés meghatározásánál megkerülhetetlen a Kivezetési tv. 149. § (8) bekezdése, mely az alábbiakról rendelkezik:

„(8) A vendéglátó üzlet nyitvatartására vonatkozóan a 2020. december 31. napján hatályos, a települési önkormányzat által alkotott szabályok az irányadóak azzal, hogy a vendéglátó üzlet számára előnyösebb működési feltételeket biztosító szabályok megállapíthatóak.”

A Kivezetési tv. e rendelkezése a mai napig hatályos.

A Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkára által 2023.05.03. napján kelt TKF-1/155/6/2023. számú állásfoglalása alapján a rendelet 2022. 09. 30. napját követően hatályba léptethető.

Az állásfoglalás megküldésre került minden főispán részére, azonban a Kormányhivatal annak létezéséről és tartalmáról az akkor, a Felhívás alapján folyamatban lévő eljárás során és azt követően, a Kúriai eljárás során sem tájékoztatta az Önkormányzatot.

A fentiekre tekintettel a Kúria döntésében foglaltak alapján és a rendelet hatályba lépéséhez szükséges szabályozást tartalmazza jelen előterjesztés.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

A Kúria döntése értelmében az Ör. 2. § (2) bekezdése nem lép hatályba. A tervezet a szükséges ellenőrzési hatáskör meghatározását szabályozza azzal, hogy a rendeletben foglaltak ellenőrzésére a közterület-felügyelet és a Hivatal ügyintézője helyett a Hivatal köztisztviselője jogosult.

A 2. §-hoz:

A törvényességi felhívásban foglaltak alapján a szükséges szabályozási pontosítást tartalmazza.

A 3. §-hoz:

Az Ör. hatályba léptetésének időpontját határozza meg.

A 4. §-hoz:

A szabályozás pontosítását tartalmazza, az Ör. belső hivatkozásának módosításával.

Az 5. §-hoz

A Kúriai döntésben és a törvényességi felhívásban foglaltak alapján szükséges szabályozási pontosításokat tartalmazza.

A 6. §-hoz

A rendelet hatálybalépésének időpontját határozza meg.

**Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2024. (... ..) önkormányzati rendelete**

az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet egyes rendelkezéseinek a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről, valamint egyes rendelkezéseinek hatályba nem lépéséről

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában és 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő szöveggel lép hatályba:

„(3) Az e rendeletben meghatározott rendelkezések betartásának ellenőrzésére a Polgármester a Siófoki Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselőjének útján jogosult.”

2. §

Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet 5. § b) pontja a következő szöveggel lép hatályba:

(A 00:00 és 4:00 óra közötti nyitva tartáshoz éjszakai nyitvatartási engedély adható arra az üzletre, amelynek üzemeltetője)

„b) az általa üzemeltetett befogadóképességgel rendelkező – ideértve a terasz területét is – vendéglátó üzletben az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendeletnek megfelelő számú, de legalább egy illemhelyet tart fenn a vendégek részére;”

3. §

Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet 13. §-a a következő szöveggel lép hatályba:

„13. §

Ez a rendelet 2024. május 2-án lép hatályba.”

4. §

Az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet 14. § (2) bekezdése a következő szöveggel lép hatályba:

„(2) Az (1) bekezdésben meghatározott üzletek éjszakai nyitvatartási engedély nélkül a rendelet hatályba lépését követő 61. naptól 00:00 és 04:00 óra között nem tarthatnak nyitva.”

5. §

Nem lép hatályba az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 7/2022. (III. 29.) önkormányzati rendelet

a) 3. § a) pontja,

b) 10. § (1) bekezdés b) pontja.

6. §

Ez a rendelet 2024. május 2-án lép hatályba.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

(A rendelet kihirdetésének napja: 2024.)