



SOMOGY VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FŐIGAZGATÓ

dr. Boda Zsuzsanna
Jegyző Asszony részére
Közös Önkormányzati Hivatal

Iktatószám: SO/03/00907-4/2023.
Ügyintéző: dr. Bek Melinda
Telefonszám: 82/502-629
Email: bek.melinda@somogy.gov.hu

SIÓFOK

Hivatkozási szám: SFK/25804/2023.

Tárgy: szakmai segítségnyújtás a Siófoki 1/2020. (I.31.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban

Tisztelt Jegyző Asszony!

Ön fenti hivatkozási számon megkereste a Somogy Vármegyei Kormányhivatalt, hogy **Siófok város önkormányzata képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I.31.) önkormányzati rendelete** (a továbbiakban: Ör.) 15.§ (3) bekezdésének tervezett módosításával kapcsolatban szakmai segítségnyújtást kérjen.

Levelében az Ör. 15.§ (3) bekezdésének jelenleg hatályos rendelkezését idézte, valamint a tervezett módosítás rövid összefoglalását.

Az Ör. 15.§ (1) bekezdése szerint a **vagyontárgy értékesítése, hasznosítása, megterhelése** vagy jogról való lemondás esetén a vagyontárgy illetve a vagyoni értékű jog **értékét:**

a) ingatlan vagyon és vagyoni értékű jog esetén 6 hónapnál nem régebbi forgalmi értékbecslés;

b) ingóság esetén a vagyontárggyal azonos, vagy tulajdonságaiban a hozzá legközelebb álló, kereskedelemben kapható dolog ára,

c) tagsági jogot megtestesítő értékpapír esetén:

ca) a Budapesti Értéktőzsdén jegyzett vagy forgalmazott értékpapírt a tőzsdei árfolyam;

cb) a tőzsdei forgalomban nem szereplő, hitelviszonyt megtestesítő értékpapírok esetében a befektetési szolgáltatók által közzétett, a másodlagos piaci forgalomban kialakult ár,

cc) egyéb társasági esetén hat hónapnál nem régebbi üzleti értékelés

alapján kell meghatározni.

A (3) bekezdés kimondja, hogy az **(1) bekezdés a) és b) pontjában** meghatározott vagyon nem versenyeztetés útján történő értékesítésénél az a) és b) pont figyelembevételével megállapított **értéktől lefelé legfeljebb 20%-kal lehet eltérni.**

Az Ör. 34.§ (1) bekezdése alapján az **önkormányzati vagyon tulajdonjogát átruházni, vagy hasznosítani** törvényben meghatározott azon esetek kivételével, amikor a hasznosítás során a versenyeztetés mellőzhető:

- a) **bruttó huszonötmillió forint egyedi forgalmi érték felett**, valamint
 b) értékhatártól függetlenül 5 év időtartamot meghaladó hasznosítás esetén

versenyeztetés útján, a Nvtv. és a Möt. valamint e rendelet versenyeztetésre vonatkozó szabályai szerint lehet.

A fent idézett rendelkezések összevetése alapján az **Ör. a bruttó 25 millió Ft alatti ingó, ingatlan vagyon versenyeztetés nélküli értékesítése esetén teszi lehetővé** a forgalmi értékbecsléshez képest **legfeljebb 20%-kal csökkentett értéken** való hasznosítást, megterhelést, értékesítést.

A *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* (a továbbiakban: Möt.) 133.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a Kormányhivatal szakmai segítséget nyújt az érintett részére **az általa alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben** az érintett jogszerű működése céljából.

Az Möt. 133.§ (1) bekezdése alapján a Kormányhivatal arra kérte Önt, hogy szíveskedjen tájékoztatást adni arról, hogy **az Ör. tervezett módosításával összefüggésben pontosan mely további, ide vonatkozó jogszabályhely értelmezéséhez kéri a Kormányhivatal szakmai véleményét**, továbbá szíveskedjen ismertetni ezen vonatkozó jogszabályi rendelkezéssel kapcsolatos **saját szakmai álláspontját is**.

A Kormányhivatal megkeresése saját szakmai álláspontjaként ismertette, hogy **„a hatályos rendelkezés jogbizonytalanságot idéz elő, és a gyakorlatban alkalmazhatatlan.”**

A *jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény* (a továbbiakban: Jat.) 2.§ (1) bekezdése kimondja, hogy a **jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal** kell rendelkeznie.

A *jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet* (a továbbiakban: Jszt.) 2.§-a szerint a jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, **világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen** kell megszövegezni.

Látható, hogy a jogszabály megalkotása során alapvető követelmény az **átláthatóság**, a következetesség, a **kiszámíthatóság**.

Az Ör. 15.§ (3) bekezdése jelenleg olyan, **konkrétan meg nem határozott** szempontok esetén érvényesíthető lehetőséget tartalmaz a 25 millió Ft alatti önkormányzati vagyon értékesítése, megterhelése esetén, amely **a jogalkalmazás során szubjektív értékelést tesz lehetővé, így gyengítve az Ör.-ben megfogalmazott normatív rendelkezések súlyát**.

Álláspontunk szerint a Jat. és Jszt. értelmében a normavilágosság követelményének akkor tenne eleget a kérdéses rendelkezés, ha **egyértelműen és félreérthetetlenül meghatározná szövegében azokat a feltételeket**, amelyek teljesülése esetén az értékbecsléshez képest legfeljebb 20%-kal el lehet térni a vagyon hasznosítása, megterhelése, vagy értékesítése során.

Tájékoztatom, hogy az Ör. 15.§ (3) bekezdése alapján a jegyző az, aki meg tudja ítélni, hogy **a jogalkalmazás során szerzett gyakorlati tapasztalatok alapján** a rendelkezés milyen szabályozási hiányosságokban szenved, vagy indokolt-e a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

A Jat. „10. A jogszabályok tartalmi felülvizsgálata” alcím alatti 22.§ (2) bekezdése **a jegyző feladatává teszi annak utólagos vizsgálatát**, amelynek eredményeként, továbbá a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként **alkalmazhatatlan**, vagy**
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő **módosítására javaslatot tegyen.**

Kaposvár, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
főispán nevében és megbízásából

Vetési Bernadett
főigazgató