

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

**Siófok Város Képviselő-testületének
2023. február havi rendes ülésére**

Tárgy: Javaslat a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Összeállította: Hatósági Osztály

Tárgyalja: Humán Bizottság
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az általános indokolásban részletezett indokok alapján a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotására tettünk javaslatot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét tárgyalja meg, és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés melléklete:

- a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezete előzetes hatásvizsgálattal, általános és részletes indokolással

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően szíveskedjenek támogatni és elfogadni.

Siófok, 2023. február 2.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló
1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
...../2023. (II.) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (II. ...) önkormányzati rendelete
Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló
1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen

Társadalmi hatás: A rendeletben szabályozott jövedelemsávok emelésével a korábban jogosult, és a jövedelmek emelkedésével a támogatott körből kikerülő, de a korábbiakhoz képest nagyobb anyagi terhekkel is küszködő, szociálisan rászoruló háztartások ismét igénybe tudják venni a pénzbeli támogatásokat.

Gazdasági és költségvetési hatás:

Várhatóan a rendkívüli települési támogatásokra fordítható, az önkormányzat költségvetésében meghatározott mértékű előirányzatból is biztosítható az Ör. módosításnak megfelelő települési támogatás.

Környezeti, egészségügyi következmények, valamint egyéb hatás: a társadalmi hatásnál ismertetett pozitív hatáson kívül egyéb hatás nem várható.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Ha a jövedelmek növekedésével összhangban nem emelkednek a jogosultság feltételeként megállapított jövedelemhatárok, akkor egyre több arra rászoruló kiesik a támogatott körből, a támogatás összegének változatlan mértékben történő megállapításával pedig a támogatás reálértéke csökken. A központi szabályozás (Szoctv.) módosítása alapján változik a szociális ellátások és támogatások összegének megállapításánál a viszonyítási alap, ezután ez nem az öregségi nyugdíj lesz, hanem az úgynevezett szociális vetítési alap, amely miatt szükséges a rendelet módosítása.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll.

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Általános indokolás

A Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban Ör.) jelen előterjesztéssel javasolt módosítását az alábbi három indok alapozza meg:

1. Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének Humán Bizottsága 95/2022. (XI.22.) számú határozata szerint úgy határozott, hogy az Ör. rászorultsági feltételeit felül kívánja vizsgálni a 2023. év elején.

A háztartások napi megélhetésének költségei jelentős mértékben megemelkedtek, a korábban szociálisan rászoruló és jogosult háztartások részére továbbra is fontos anyagi segítséget jelentene rendszeres kiadásaik viseléséhez nyújtott támogatás emelése a részletes indoklásban jelzett részletek alapján.

2. Változik a szociális ellátások és támogatások összegének megállapításánál a viszonyítási alap, ezután ez nem az öregségi nyugdíj lesz, hanem az úgynevezett szociális vetítési alap.

3. A köztemetések vonatkozásában Siófok Városában az elmúlt időszakban kialakult egyrészt jogsértő, másrészt a Siófok érdekét sértő gyakorlat megszüntetése érdekében szükséges az Ör. módosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

I.

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének Humán Bizottsága 95/2022. (XI.22.) számú határozata szerint úgy határozott, hogy az Ör. rászorultsági feltételeit felül kívánja vizsgálni a 2023. év elején.

Az Ör. 2021. novemberében történt felülvizsgálatát követően, a képviselő-testület döntése szerint 2022. január 1. napjától a települési támogatás jogosultsági feltételként új jövedelemhatárok kerültek meghatározásra.

2022. évben a minimálbér és a nyugellátások összege ismét növekedett, valamint a Kormány 506/2022. (XII. 13.) Korm. rendeletében döntött a nyugellátások és egyes más ellátások 2023. január 1-jétől történő 15 százalékos havi emeléséről. 2023. évben a minimálbér bruttó 200.000.-Ft-ról 232.000.-Ft-ra emelkedett.

A háztartások napi megélhetésének költségei jelentős mértékben megemelkedtek, a korábban szociálisan rászoruló és jogosult háztartások részére továbbra is fontos anyagi segítséget jelentene rendszeres kiadásaik viseléséhez nyújtott támogatás.

A rendeletben szabályozott jövedelemsávok emelése azt a célt szolgálná, hogy a korábban jogosult, szociálisan rászoruló háztartások ismét igénybe tudják venni a pénzbeli támogatást.

A hatályos rendelet szerint a háztartásban az egy főre jutó jövedelem jelenleg nem haladhatja meg a mindenkori öregségi nyugdíjban meghatározott alábbi százalékot:

egyszemélyes háztartás esetén (260%): 74 100.-Ft,
egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén (300 %): 85 500.-Ft,
több személyes háztartás esetén (250%): 71 250.-Ft.

A tervezett változást követően a jövedelemhatárok a következők lennének:
egyszemélyes háztartás esetén (300%): 85 500.-Ft,
egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén (400 %): 114 000.-Ft,
többszemélyes háztartás esetén (280%): 79 800.-Ft.

A rendkívüli temetési támogatás felülvizsgálata során megállapításra került, hogy az elmúlt évben csak 2 fő részére került megállapításra támogatás, mely ügyfelek temetési szertartás nélkül, az urna hazavitelével gondoskodtak elhunyt hozzátartozójukról.

Számos jövedelmi feltételeknek megfelelő rászoruló esetében a temetés költsége meghaladta a rendeletben meghatározott 300.000.-Ft-os összeget, ezért részükre nem kerülhetett támogatás megállapításra.

A tervezett változást követően a temetés költsége aszerint kerülne módosításra, hogy az a 400.000.-Ft-ot nem haladhatja meg.

II.

Változik a szociális ellátások és támogatások összegének megállapításánál a viszonyítási alap, ezután ez nem az öregségi nyugdíj lesz, hanem az úgynevezett szociális vetítési alap.

Az indoklás szerint a változtatás oka, hogy „*az öregségi nyugdíjminimum elsősorban a nyugdíjszakágazat mutatószáma, amelyet a társadalombiztosítási nyugellátásokhoz kapcsolódóan használnak. Indokolt volt egy olyan viszonyítási alap létrehozása a szociális területen, amely figyelembe veszi majd a szakterület sajátosságait*”

A szociális vetítési alap 2023. évi összege megegyezik az öregségi nyugdíjminimum összegével, ami 28 500 forint 2008 januárja óta.

A 2. §-hoz:

A köztemetések vonatkozásában Siófok Városában az elmúlt időszakban kialakult egyrészt jogsértő, másrészt a Siófok érdekét sértő gyakorlat megszüntetése érdekében szükséges az Ör. módosítása.

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Tv.) alapján¹ a temetésről sorrendben a következők kötelesek gondoskodni:

- a) aki a temetést szerződésben vállalta;
- b) akit arra az elhunyt végrendelete kötelez;
- c) végintézkedés hiányában elhunyt temetéséről az elhalálózása előtt vele együtt élő házastársa vagy élettársa;
- d) az elhunyt egyéb, közeli hozzátartozója a törvényes öröklés rendje szerint.

Ha temetésre kötelezett személy nincs, ismeretlen helyen tartózkodik vagy a kötelezettségét nem teljesíti, a temetésről az elhalálózás helye szerint illetékes települési önkormányzat (fővárosban a kerületi önkormányzat) polgármestere - jogszabályban meghatározott határidőn belül - gondoskodik².

A fentieket kiegészítve a **Tv. alapján az alábbiak rögzíthetőek:**

- **halottat csak jogszabályban előírt orvosi vizsgálat és az erről szóló halottvizsgálati bizonyítvány alapján szabad eltemetni vagy elhamvasztani**³;

¹ Tv. 20.§ (1) bekezdés

² Tv. 20.§ (2) bekezdés

³ Tv. 24.§ (1) bekezdés

- **temetkezési szolgáltatási tevékenység a halotyszállítás;**⁴
- **a temetkezési szolgáltató** a tevékenység ellátása során **köteles az eltemettetőnek a temetési szertartásra vonatkozó rendelkezését tiszteletben tartani**⁵.

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X. 1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Vhr.) rendelkezése szerint azt, aki törvény alapján a **temetésre kötelezett és a kötelezettségét nem teljesíti, az elhalálozás helye szerint illetékes települési önkormányzat jegyzője felszólítja 15 napon belüli teljesítésre. Ha a kötelezett a felszólításnak nem tesz eleget, az elhunytat közkölségen kell eltemetni** ⁶.

A Vhr. meghatározza a halotyszállítás alapvető szabályait⁷, amelyek közül az alábbiakat emeljük ki:

- **halottat csak a halál bekövetkezésének tényét és módját megállapító halottvizsgálat után szabad a halál bekövetkezésének helyéről elszállítani;**
- kórházon kívül meghalt személy holttestének temetőbe **szállításáról a halottvizsgálati bizonyítvány kiadásával és az eltemetésre engedélyezett idő meghatározásával együtt a halottvizsgálatot végző orvos intézkedik.**

A kérdéssel kapcsolatos fontos rendelkezése a Vhr.-nek⁸, amely meghatározza, hogy a **temetkezési szolgáltató az eltemetésre kötelezett személy megbízása alapján** az elhalálozással kapcsolatosan az egészségügyi intézmény, valamint az állami és önkormányzati szervek előtt az eltemetésre kötelezett személy képviselőjében mely ügyekben **járhat el** (ezek közé tartozik a halottvizsgálati bizonyítvány átvétele is).

A halottvizsgálatról és a halottakkal kapcsolatos eljárásról szóló 351/2013. (X. 4.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rend.) a helyszíni halottvizsgálatra vonatkozó általános szabályai között meghatározza, hogy

- a halottvizsgálat során eljáró felek a szakmai szabályok betartásával, a hatékonyság és a gazdaságosság elvének megfelelően együttműködnek;
- a haláleset bekövetkezését követően meg kell állapítani a halál tényét. A halál tényének megállapítására a – jogszabályban meghatározott - orvos, valamint mentőtiszt jogosult.⁹

A Korm. rend. részletesen szabályozza¹⁰ a helyszíni halottvizsgálatot végző orvos feladatait az egyes esetekben az alábbiak szerint:

A helyszíni halottvizsgálatot végző orvos

1. ha nem természetes halálra utaló körülményt észlel, haladéktalanul értesíti a rendőrséget;
2. a törvényi feltételek fennállása esetén kezdeményezi az elhunyt kórbonctani vizsgálatát;
3. megkezdi az elhunyt egészségügyi adatainak az elhunyt ismert vagy ismertté váló kezelőorvosától történő beszerzését azzal, hogy eredménytelennek kell tekinteni az elhunyt egészségügyi adatainak beszerzését, ha azok a halál tényének megállapításától számított legkésőbb 12 órán belül – jogszabályban meghatározott esetben legkésőbb 4 órán belül - nem érkeztek meg;

⁴ Tv. 25.§ (1) bekezdés h) pont

⁵ Tv. 28.§

⁶ Vhr. 30.§ (1) bekezdés

⁷ Vhr. 42.§

⁸ Vhr. 53/A.§

⁹ Korm. rend. 2.§ (1) és (3) bekezdés

¹⁰ Korm. rend. 3.§

4. **megállapítja a halál okát és kitölti a halottvizsgálati bizonyítványt**, egyéb esetekben megkezdi a halottvizsgálati bizonyítvány kitöltését (lehetőség szerint az elhunyt egészségügyi adatainak ismeretében);
5. **megkísérli értesíteni az elhunyt eltemettetésére kötelezettet a halál tényéről**;
6. az 1. pontban foglalt eset kivételével **kezdeményezi a holttest elszállítását**;
7. **értesíti a haláleset tényéről és az elhunyt ismert adatairól az elhunyt lakóhelye szerint - ismeretlen elhunyt esetén a haláleset helye szerint - illetékes települési önkormányzatot.**

A helyszíni halottvizsgálatot végző orvos fent 6. pontban jelzett feladatát tovább részletezve meghatározza a jogszabály¹¹, hogy **amennyiben a halál a helyszíni halottvizsgálat alapján egyértelműen természetes módon következett be és kórbonctani vizsgálat lefolytatása nem indokolt, a helyszíni halottvizsgálatot végző orvos a halál tényének megállapításától számított legkésőbb 6 órán belül – jogszabályban meghatározott esetben legkésőbb 4 órán belül - intézkedik a holttest elszállításáról. A halotyszállítás díját az elhunyt eltemettetésére köteles személynek kell viselnie.**

Ezt tovább részletezve határozza meg a jogi szabályozás¹², hogy a **kórházon kívül elhunyt személy holttestének temetőbe, temetkezési emlékhelynek minősülő helyre, hamvasztó üzembe, valamint a temetkezési szolgáltató telephelyére történő szállításához - ha erre vonatkozóan az elhunyt eltemettetésére kötelezett az elhunyt elszállításáig nyilatkozott - az eltemettető által megnevezett temetkezési szolgáltatót kell igénybe venni.**

Ha az eltemettetésre kötelezett személy az elhunyt elszállításáig nem érhető el, a halottvizsgálatot végző orvos az elhunyt elszállításának tényéről, az igénybe vett temetkezési szolgáltató megnevezéséről, címéről és a holttest tárolásának helyéről az eltemettetésre kötelezettet értesíti.

A jogszabály szabályozza¹³ a halottvizsgálati bizonyítvánnyal kapcsolatos kérdéseket, mely szerint:

- a halál okát megállapító orvos a **halottvizsgálati bizonyítvány kiállításáról** – a jogszabály megfogalmazása szerint *„lehetőség szerint rövid úton”* - értesíti az eltemettetésre kötelezettet;
- a papír alapú **halottvizsgálati bizonyítvány egy példányát átadja a holttest eltemettetésére kötelezett személynek vagy annak nevében eljáró temetkezési szolgáltatónak**;
- a **halottvizsgálati bizonyítványt legkésőbb a halálok megállapítása napját követő első munkanapon kell továbbítani.**

A halál okát megállapító orvos a **halottvizsgálati bizonyítványt a köztemetés elrendelésére illetékes települési önkormányzatnak küldi meg, ha**

- **nincs az elhunyt eltemettetésére kötelezett személy;**
- **a halottvizsgálati bizonyítvány kiállításáról annak kiállítását követő 5 napon belül nem értesíthető az elhunyt eltemettetésére kötelezett személy;**
- **a halottvizsgálati bizonyítványt az eltemettetésre kötelezett személy vagy a nevében eljáró temetkezési szolgáltató az értesítéstől számított 5 napon belül nem veszi át; vagy**
- **az eltemettetésre kötelezett a halottvizsgálati bizonyítvány kézhezvételét követő 8. napig a holttest temetésre való elszállításáról nem gondoskodott (az eltemettetésre kötelezett nevének és lakcímének közlésével együtt).**

A fent részletesen bemutatott hatályos jogi szabályozás alapján az alábbiak rögzíthetőek:

¹¹ Korm. rend. 36.§ (1) bekezdés

¹² Korm. rend. 37.§

¹³ Korm. rend. 42.§

1. A kórházon kívül meghalt személy esetében - amennyiben a halál a helyszíni halottvizsgálat alapján egyértelműen természetes módon következett be és kórbonctani vizsgálat lefolytatása nem indokolt - a halottvizsgálati bizonyítvány kiadásával és az eltemetésre engedélyezett idő meghatározásával együtt a **halottvizsgálatot végző orvos kezdeményezi a holttest elszállítását.**
2. **A halotyszállítás kizárólag olyan temetkezési szolgáltató végezheti, akit az eltemetésre kötelezett megbízott.** Ezt támasztja alá, hogy
 - a halotyszállítás temetkezési szolgáltatási tevékenység;
 - a temetkezési szolgáltató kizárólag az eltemetésre kötelezett személy megbízása alapján veheti át a halottvizsgálati bizonyítványt;
 - a halotyszállítás díját az elhunyt eltemetésére köteles személynek kell viselnie.
3. **A helyszíni halottvizsgálatot végző orvos megkísérli értesíteni az elhunyt eltemetésére kötelezettet:**
 - amennyiben sikerült a kapcsolatfelvétel, és az elhunyt eltemetésére kötelezett az elhunyt elszállításáig nyilatkozott, akkor az eltemető által megnevezett temetkezési szolgáltatót kell igénybe venni a halotyszállítás során;
 - **amennyiben nem sikerült a kapcsolatfelvétel, vagy az elhunyt eltemetésére kötelezett az elhunyt elszállításáig nem nyilatkozott a temetkezési szolgáltató megjelölése érdekében, akkor – mint eltemetésre kötelezett - az illetékes települési önkormányzat által megnevezett temetkezési szolgáltatót kell igénybe venni a halotyszállítás során.**

A fentiekre tekintettel indokolt, hogy a Siófok Város Polgármestere által elrendelt közkölségen történő eltemetést kizárólag a Siófok Város Önkormányzatának tulajdonában lévő temetkezési szolgáltató végezze.

A 3. §-hoz:

A szükséges szövegszerű módosítások átvezetése az Ör.-ben.

A 4.-5. §-hoz:

Hatályba léptető és átmeneti rendelkezést tartalmaz.

**Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete**

**Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló
1/2016.(II.29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 48. § (4) bekezdés és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„7. §

Települési támogatásra jogosult az a személy, vagy háztartás:

- a) ahol az egyszemélyes háztartásban élő havi nettó jövedelme a szociális vetítési alap összegének 300 %-át nem haladja meg, egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén a szociális vetítési alap összegének 400 %-át nem haladja meg, és a 2. § j) pontja szerinti vagyonnal nem rendelkezik,
- b) ahol a többszemélyes háztartásban az egy főre jutó havi nettó jövedelem a szociális vetítési alap összegének 280 %-át nem haladja meg, és a 2. § j) pontja szerinti vagyonnal nem rendelkezik.”

2. §

Az Ör. 15. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Siófok Város Polgármestere által elrendelt közkölségen történő eltemettetést Siófok Város Önkormányzatának tulajdonában lévő temetkezési szolgáltató végezheti.”

3. §

Az Ör.

- a) 13. § (3) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-áig” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap 150 %-áig” szöveg és az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege 150 %-ának” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap 150 %-ának” szöveg,
- b) 14. § (2) bekezdésében a „300.000.-Ft-ot.” szövegrész helyébe a „400.000.-Ft-ot.” szöveg lép.

4. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2023. március 1-jén lép hatályba.

(2) A 2. § 2023. április 1-jén lép hatályba.

5. §

A rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően betervezett ügyekben kell alkalmazni.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

(A rendelet kihirdetésének napja: 2023. február)