

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

Siófok Város Képviselő-testületének
2022. márciusi ülésére

Tárgy: Javaslat az önkormányzat vagyonáról szóló önkormányzati rendelet módosítására
Előterjesztő: Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Összeállította: Jogi és Szervezési Osztály
Tárgyalja: Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatok vagyongazdálkodásának alapvető szabályairól Magyarország Alaptörvényének 38. cikke, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény VI. fejezete, és a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) rendelkezik.

E törvényekben kapott felhatalmazás alapján alkotta meg a képviselő-testület az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Vagyonrendelet).

A Vagyonrendelet módosításáról szóló rendelet-tervezetben a jelenleg hatályos rendelet rendelkezéseire képest az önkormányzati részesedéssel működő gazdasági társaságokra vonatkozó hatásköri rendelkezések körében történne változás. Az önkormányzati vagyon hasznosítása eljárásrendjénél javasolt módosítások a vagyonhasznosítás során szerzett tapasztalatok figyelembevételével indokolt pontosításokat, kiegészítéseket jelentenek.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét tárgyalja meg, és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés mellékletei:

- a 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet előzetes hatásvizsgálattal és indokolással

Siófok, 2022. március 4.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló .../2022. (....) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe: *Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2022. (...) önkormányzati rendelete az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról*

A rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:

Társadalmi, gazdasági hatás: nincs

Költségvetési hatás: nincs

Környezeti, egészségügyi következmények: nincs

Egyéb hatás: nincs

A jogszabály megalkotása szükséges: ahhoz, hogy a Vagyonrendelet rendelkezései összhangba kerüljenek az alkalmazás során szerzett tapasztalatokkal.

A jogalkotás elmaradásának várható következményei: nem teljesülne az előző, a jogszabály megalkotásának szükségességénél írt jogharmonizációs feladat.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll

Szervezeti: rendelkezésre áll

Tárgyi: rendelkezésre áll

Pénzügyi: rendelkezésre áll

Általános indokolás:

Az önkormányzatok vagyongazdálkodásának alapvető szabályairól Magyarország Alaptörvényének 38. cikke, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) VI. fejezete és a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) rendelkezik.

E törvényekben kapott felhatalmazás alapján alkotta meg a képviselő-testület az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Vagyonrendelet).

A Vagyonrendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletben (továbbiakban: Mód. Ör.) meghatározott önkormányzati vagyonnal kapcsolatos önkormányzati hatáskörök gyakorlása, valamint a vagyon hasznosítására irányuló eljárások során szerzett tapasztalatok figyelembevételével indokolt pontosításokat, kiegészítéseket jelentenek a Mód. Ör. rendelkezései.

Részletes indokolás:

Az 1. §-hoz:

Az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló, valamint az önkormányzati részvételével működő gazdasági társaságokban az önkormányzat tulajdonosi jogai gyakorlásával összefüggő, a Vagyonrendelet 31. § a) - h) pontjában foglalt hatásköri szabályok nem változtak, a bekezdés azonban kiegészül az i) és j) pontokkal. A két pontban meghatározott hatáskörrel való kiegészítés azt eredményezi, hogy a képviselő-testület hatáskörébe kerül két olyan kérdésben (a vezető tisztségviselők éves célprémium feladatainak meghatározása, és döntés a részükre kifizethető éves célprémium összegéről) a döntéshozatal, amelyek nem kifejezetten a vagyongazdálkodáshoz, hanem a tulajdonos munkáltatói jogkörének gyakorlásához kötődnek. Mivel ezek eddig nem kerültek felsorolásra a képviselő-testület hatáskörében maradó döntések között, ezekben a kérdésekben a Vagyonrendelet 31. § (3) bekezdése értelmében az önkormányzat részvételével összefüggő jogokat a Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság gyakorolta.

A 2. § -hoz:

A módosuló rendelkezésben foglalt szabályozás a korábbihoz képest pontosítást jelent, ugyanakkor a versenyeztetés mellőzésével lefolytatható eljárások köre is bővül, mivel a Mód. Ör. rögzíti, hogy az Nvtv.-ben lehetőségként felsorolt esetekben sem kell versenyeztetés útján hasznosítani az önkormányzati vagyont („az Nvtv.-ben meghatározott azon esetek kivételével, amikor a hasznosítás során a versenyeztetés mellőzhető”). Ezek az esetek a Nvtv. 11. § (17) - (18) bekezdései szerint:

„(17) Mellőzhető a versenyeztetés abban az esetben, ha a hasznosítás

- a) államháztartási körbe tartozó szervezet,
- b) jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó gazdálkodó szervezet, továbbá jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó egyházi jogi személy,

c) államháztartási körbe tartozó szervezet vagyonkezelésében lévő, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyonkezelő szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek, vagy

d) a közfeladatot ellátó, az állam közvetlen vagy közvetett tulajdonában álló gazdasági társaság vagyonkezelésében lévő, az állam tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyonkezelővel vagy a vagyonkezelő tulajdonában álló gazdasági társasággal foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek javára történik.

(18) A (16) bekezdésben foglalt rendelkezést nem kell alkalmazni, amennyiben természetes személy vagy 100%-ban magántulajdonban álló gazdálkodó szervezet a nemzeti vagyon használója, és a használatában álló nemzeti vagyont hasznosítja.”

A Vagyonrendelet szerinti kötelező versenyeztetés esetei nem változtak, továbbra is nettó huszonötmillió forint érték felett, valamint értékhatártól függetlenül 5 év időtartamot meghaladó hasznosítás esetén kell a vonatkozó szabályokat alkalmazni.

A 3. § -hoz:

Az egységes jogalkalmazás érdekében indokolt meghatározni, hogy az önkormányzati vagyon hasznosítása során a használatára, vagy hasznosítására vonatkozó jog megszerzése ellenértékének megállapításánál milyen időtartam alatt teljesítendő ellenszolgáltatást kell figyelembe venni a határozott, illetve a határozatlan időtartamú szerződéseknel.

A 4. – 5. § - hoz

A Mód. Ör. hatályba lépésével összefüggő rendelkezéseket tartalmaz.

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020. (I. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés i) és j) pontjában, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 18. § (1) bekezdésében, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat vagyonáról szóló 1/2020.(I.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 31. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület az önkormányzati alapítású és 100%-ban Siófok Önkormányzatának tulajdonában álló gazdasági társaságok esetében a társaság legfőbb szerveként döntést hoz, az önkormányzat részvételével működő gazdasági társaságok esetében pedig javaslatot tesz az önkormányzat képviseletére felhatalmazott részére az alábbi kérdésekben:

- a) az alapító okirat, alapszabály, társasági szerződés megállapítása, módosítása;
- b) a törzstőke, alaptőke felemelése, leszállítása;
- c) tag kizárása;
- d) a vezető tisztségviselők megválasztása, visszahívása;
- e) a felügyelő bizottság tagjainak, valamint a könyvvizsgáló személyének megválasztása, visszahívása;
- f) a társaság megszűnésének, átalakulásának, egyesülésének, beolvadásának és szétválásának elhatározása, valamint más gazdasági társaság alapításáról, működő társaságba tagként való belépéséről történő döntés;
- g) csőd- és felszámolási eljárás indítása;
- h) üzletrész elidegenítése, bevonása;
- i) a vezető tisztségviselők éves célprémium feladatainak meghatározása;
- j) a vezetői tisztségviselők részére kifizethető éves célprémium összegének megállapítása.”

2. §

A Vagyonrendelet 34. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az önkormányzati vagyont az Nvtv.-ben meghatározott azon esetek kivételével, amikor a hasznosítás során a versenyeztetés mellőzhető:

- a) nettó huszonötmillió forint érték felett, valamint
 - b) értékhatártól függetlenül 5 év időtartamot meghaladó hasznosítás esetén
- versenyeztetés útján, a Nvtv. és a Mötvt. valamint e rendelet versenyeztetésre vonatkozó szabályai szerint lehet hasznosítani vagy elidegeníteni.”

3. §

A Vagyrendelet VI. Fejezete a következő 34/A. §-sal egészül ki:

„34/A. §

Az önkormányzati vagyon versenyeztetéssel történő hasznosítása esetén a használatára vagy hasznosítására vonatkozó jog megszerzése ellenértékének megállapítása:

- a) határozott időre, négy évre vagy annál rövidebb időre kötendő szerződés esetén a szerződés időtartama alatti teljes ellenszolgáltatás;
- b) határozatlan időre kötött szerződés vagy négy évnél hosszabb időre kötendő szerződés esetén a havi ellenszolgáltatás negyvennyolcszorosának a figyelembevételével történik.”

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. §

A Vagyrendelet 31. § i) – j) pontjában foglalt rendelkezéseket első alkalommal a vezető tisztségviselők 2023. évi célprémium feladatainak kitűzésekor, és a 2022. évi célprémium összegének a meghatározásakor kell alkalmazni.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

A rendelet kihirdetésének napja: