

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

**Siófok Város Képviselő-testületének
2022. január havi rendes ülésére**

Tárgy: Javaslat az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2013. (III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Kétszeriné dr. Takács Éva aljegyző

Előkészítette: Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Tanácsnokok ülése

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 340/2021. (XII.14.) számú határozatában arról döntött, hogy nem rendeli el a polgármesterre, az önkormányzati képviselőkre és a nem képviselő bizottsági tagokra vonatkozó külön etikai kódex kidolgozását, hanem az összeférhetetlenség, valamint a méltatlanság fennállásának vizsgálatával és megállapításával kapcsolatos – jogszabályon alapuló – kötelező feladatokat látja el. Ennek megfelelően hatályon kívül helyezésre kerül a települési képviselőkre, a bizottságok nem települési képviselő tagjaira és közeli hozzátartozóikra, továbbá a köztisztviselők, valamint az önkormányzati intézmények közalkalmazottai és közeli hozzátartozóikra vonatkozó etikai szabályokról szóló 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendelet, valamint az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának az etikai eljárásra vonatkozó rendelkezései.

Mindezek alapján – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben foglaltaknak megfelelő bizottsági feladat-és hatáskörök meghatározásával – került előkészítésre a jelen előterjesztés.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően szíveskedjen támogatni és elfogadni.

Siófok, 2022. január 7.

Kétszeriné dr. Takács Éva
aljegyző

Általános indokolás

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2013. (III. 4.) önkormányzati rendelet 54. § (4)-(7) bekezdései az etikai eljárással kapcsolatos szabályokról rendelkeznek, továbbá jelenleg is hatályban van a települési képviselőkre, a bizottságok nem települési képviselő tagjaira és közeli hozzátartozóikra, továbbá a köztisztviselők, valamint az önkormányzati intézmények közalkalmazottai és közeli hozzátartozóikra vonatkozó etikai szabályokról szóló 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendelet.

Az etikai vétség meghatározása, illetve az etikai eljárás lefolytatása szabályainak megállapítása nem rendeletalkotási tárgykor, tekintettel arra, hogy egy ilyen szabályrendszer (etikai kódex) megalkotására a helyi önkormányzat képviselő-testülete törvényi felhatalmazást nem kapott, illetve az nem a helyi társadalmi viszonyok, törvény keretei között történő szabályozását célozza. Ennélfogva szükségessé vált a hatályos SZMSZ etikai eljárásra vonatkozó rendelkezéseinek, valamint a fentiekben meghatározott 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendeletnek a hatályon kívül helyezése. Ez utóbbi rendelet számos rendelkezése más jogszabállyal ellentétes, illetve részben magasabb szintű jogszabályokban szabályozottak, tekintettel arra, hogy az abban megjelölt összeférhetlenség és méltatlanság, mint jogintézmények meghatározása, illetve az azokkal kapcsolatos előírások, esetek, továbbá jogkövetkezmények megtalálhatók a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben, amelyeken eleve nem terjeszkedhet túl az önkormányzati rendelet.

A képviselő-testület a 340/2021. (XII.14.) számú határozatában döntött arról, hogy a szükséges rendeletmódosítás, illetőleg hatályon kívül helyezések mellett nem rendeli el a polgármesterre, az önkormányzati képviselőkre és a nem képviselő bizottsági tagokra vonatkozó külön etikai kódex megalkotását, tekintettel arra, hogy egy ilyen belső utasítás (szabályzat) elfogadására jogszabály szerint a települési képviselő nem kötelezhető, hiszen a megbízatásuk a választópolgároktól származik és morális értelemben csak nekik, illetve saját lelkiismeretüknek tartoznak felelősséggel, mely tehát nem összekeverendő a jogi felelősség kérdésével.

A jelen módosító rendelet a képviselő-testület 340/2021. (XII.14.) számú határozatában foglaltakkal összhangban került előkészítésre, melynek nyomán az Összeférhetlenségi és Etikai Bizottság elnevezése Összeférhetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottságra változik, illetve a bizottság feladat- és hatásköre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényben foglaltaknak megfelelően kerül meghatározásra. A képviselő-testület e bizottságának előzetes véleményezése, állásfoglalása alapján látja el a továbbiakban az összeférhetlenség, valamint a méltatlanság fennállásának vizsgálatával és megállapításával kapcsolatos – jogszabályon alapuló – kötelező feladatait. Etikai eljárás lefolytatására nincs lehetőség.

Részletes indokolás

Az 1-3. §-hoz:

Módosító rendelkezéseket tartalmaznak, amelyek alapján az Összeférhetlenségi és Etikai Bizottság elnevezése Összeférhetlenségi és Vagyonyilatkozat-kezelő Bizottságra változik.

A 4. §-hoz:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben foglaltaknak megfelelően módosítja az Összeférhetlenségi és Vagyonyilatkozat-kezelő Bizottság feladatait, hatáskörét, ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezve az etikai eljárásra vonatkozó, valamint az 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendelet szabályozásával összefüggő rendelkezéseket.

Az 5. §-hoz:

Módosító rendelkezést tartalmaz, amely alapján az Összeférhetlenségi és Etikai Bizottság elnevezése Összeférhetlenségi és Vagyonyilatkozat-kezelő Bizottságra változik.

A 6. §-hoz:

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz, melynek alapján e rendelet hatálybalépésével hatályát veszti az 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendelet.

A 7. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
9/2013. (III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../.... (...) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:

*az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
9/2013. (III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról*

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen

Társadalmi hatás:

Közvetlen társadalmi hatása a rendelet módosításának nincs.

Gazdasági és költségvetési hatás:

Közvetlen gazdasági és költségvetési hatása a rendelet módosításának nincs.

Környezeti, egészségügyi következmények, valamint egyéb hatás:

Közvetlen környezeti, egészségügyi és egyéb hatása a rendelet módosításának nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotására egyebek mellett azért van szükség, mert az érintett rendelkezések egy része nem tartozik rendeletalkotási tárgykörbe, másik részük pedig magasabb szintű jogszabályokban meghatározott rendelkezésekkel párhuzamos, vagy azokkal ellentétes szabályokat állapítanak meg.

A jogalkotás elmaradásának következményeként végsős soron törvényességi felhívásra kerülhet sor.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll.

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2013. (III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2013.(III.4.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 12. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő-testület a döntéshozatalból kizárhatja azt, akit, vagy akinek közeli hozzátartozóját az ügy személyesen érinti. A települési képviselő köteles bejelenteni a személyes érintettséget. A kizárásról az Összeférhetlenségi és Vagyonynyilatkozat-kezelő Bizottság javaslatára a képviselő-testület dönt. A kizárt települési képviselőt a határozatképesség szempontjából jelenlevőnek kell tekinteni.”

2. §

Az Ör. 47. § (1) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Siófok Város Önkormányzatának képviselő-testülete a következő bizottságokat hozza létre:)

„e) Összeférhetlenségi és Vagyonynyilatkozat-kezelő Bizottság.”

3. §

Az Ör. „Összeférhetlenségi és Etikai Bizottság” alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„Összeférhetlenségi és Vagyonynyilatkozat-kezelő Bizottság”

4. §

Az Ör. 54. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„54. §

(1) A bizottság létszáma: 3 fő. Elnökből és 2 tagból áll, akik mindegyike csak települési képviselő lehet.

(2) Fő feladatai:

- a) Gondoskodik a polgármester, az önkormányzati képviselő, továbbá a nem képviselő bizottsági tag és a velük egy háztartásban élő családtagjaik vagyonynyilatkozatainak átvételéről. A vagyonynyilatkozatok őrzésével, nyilvántartásával kapcsolatos feladatai ellátásában a jegyző, illetve az általa kijelölt köztisztviselő útján gondoskodik.
- b) Lefolytatja a Mötv. 39. § (4)-(5) bekezdéseiben meghatározott vagyonynyilatkozattal kapcsolatos eljárást, amennyiben annak jogszabályi feltételei fennállnak.
- c) Kivizsgálja az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja összeférhetlenségének megállapítására irányuló kezdeményezést.
- d) Kivizsgálja az önkormányzati képviselő, valamint a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagja méltatlanságának megállapítására irányuló kezdeményezést.
- e) A b) pont szerinti eljárás, valamint a c) és a d) pontban meghatározott vizsgálat eredményéről a képviselő-testületet a soron következő ülésén tájékoztatja.

(3) A bizottság működéséhez szükséges szakmai segítséget a jegyző köteles biztosítani.”

5. §

Az Ör. 58. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A jegyző által előkészített költségvetési koncepciót a polgármester terjeszti - az Összeférhetetlenségi és Vagyonnyilatkozat-kezelő Bizottság kivételével - a képviselő-testület valamennyi bizottsága elé kötelező megtárgyalás végett.”

6. §

E rendelet hatálybalépésével hatályát veszti a települési képviselőkre, a bizottságok nem települési képviselő tagjaira és közeli hozzátartozóikra, továbbá a köztisztviselők, valamint az önkormányzati intézmények közalkalmazottai és közeli hozzátartozóikra vonatkozó etikai szabályokról szóló 1/1996. (I. 25.) önkormányzati rendelet.

7. §

Ez a rendelet 2022. február 1-jén lép hatályba.

.....
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

(A rendelet kihirdetésének napja: 2022. január ...)