

SIÓFOK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
POLGÁRMESTER

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

Az előterjesztés törvényességi
szempontból megfelelő
Siófok, 2022. augusztus 3.

Dr. Boda Zsuzsanna
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

**Siófok Város Képviselő-testületének
2022. augusztusi rendkívüli ülésére**

Tárgy: Tájékoztató a fogászati alapellátási ügyelet ellátására szolgáltatás megrendelésére vonatkozó közbeszerzési eljárásról, javaslat a közbeszerzési eljárás eredménytelenségének tudomásulvételére és a további intézkedésekre

Előterjesztő: Dr. Lengyel Róbert polgármester

Előkészítette: Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 49/2022. (II. 24.) számú határozatában döntött a siófoki fogászati alapellátási ügyelet ellátására szolgáltatás megrendelésére vonatkozó közbeszerzési eljárás közös lefolytatására Siófok, Zamárdi városok, Ádánd, Balatonendréd, Balatonszabadi, Balatonvilágos, Nagyberény és Siójut községek önkormányzataival kötendő megállapodás, és a közbeszerzés ajánlattételi felhívásának az elfogadásáról.

A megállapodás szerint a vezető ajánlatkérő Siófok Város Önkormányzata. A megállapodás 4. pontjában rögzítettük, hogy „Vezető Ajánlatkérő köteles az eljárást szabályosan és szakszerűen, a vonatkozó közbeszerzési és szakmai jogszabályok betartásával lebonyolítani. Megállapodást kötő felek jelen megállapodásban rögzítik, hogy a közbeszerzési eljárás során Vezető Ajánlatkérő Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testülete 63/2020.(II. 27.) számú határozatával elfogadott, 2020. március 1 -jétől hatályos közbeszerzési szabályzatában meghatározott eljárási szabályok kerülnek alkalmazásra azzal az eltéréssel, hogy az eljárást megindító felhívást és az eljárást lerázó döntést Vezető Ajánlatkérő polgármestere csak azt követően hagyhatja jóvá, ha valamennyi Ajánlatkérő képviselő-testülete által azok jóváhagyásra kerültek.

Az ajánlattételi felhívást a közös közbeszerzési eljárásban résztvevő önkormányzatok képviselő-testületi is elfogadták, melyet követően a közbeszerzési eljárást Dr. Karsai Éva független akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó közreműködésével az elektronikus közbeszerzési rendszer alkalmazásával megindítottuk, és lefolytattuk. A közbeszerzés becsült értékét az eljárás megindítása előtt 37800 fő ellátott figyelembevételével számított számtani átlag: 1 591 333 forint/hó – mely megegyezik a nettó árral - összegben határoztuk meg. A szolgáltatás tervezett időtartama (48 hónap) alatt a pénzügyi fedezet rendelkezésre állását, illetve önkormányzatok éves költségvetéseiben történő tervezését a képviselő-testületek vállalták.

A közbeszerzési eljárásban két alkalommal szólította fel hiánypótlásra az ajánlatkérőt a közbeszerzési hatóság. Az első, majd mivel a javaslatot nem fogadtuk el a második hiánypótlásnál is javasolták, hogy a nyertes ajánlattevővel kötendő szerződés tervezetben a szolgáltatás időtartamát, az 52 hónapot, rövidebb időtartamra módosítsuk. A hiánypótlásban foglaltaknak a megítélése, vagyis hogy milyen időtartam felel meg a hiánypótlásban hivatkozott következő rendelkezésnek: „ha a szerződés tárgya, a választott szerződéses konstrukció, a hozzá kapcsolódó fizetési feltételek vagy a nyertes ajánlattevő által eszközölt befektetés nem indokolja, a szerződést ne kösse határozatlan vagy olyan aránytalanul hosszú határozott időtartamra, amely a verseny fenntartása és a közpénzek hatékony elköltésének céljával ellenkezik”, nagyon szubjektív. Dr. Karsai Éva független akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó is arról tájékoztatott, hogy erre nincs semmilyen iránymutatás vagy kialakult gyakorlat, azonban, ha a hiánypótlási felhívás alapján a szerződés időtartamát az ajánlatkérő nem módosítja, előfordulhat, hogy az ajánlattevők az ajánlati felhívás tartalmával kapcsolatban jogorvoslati eljárást kezdeményeznek ajánlatkérővel szemben.

A közbeszerzési szaktanácsadó javasolta a bizottság tagjainak, hogy a szerződés időtartama módosuljon 48 hónapra, és ne biztosítson az ajánlatkérő lehetőséget arra, hogy egy évvel hosszabbítható legyen, így az időtartama 2023. január 1-től 2026. december 31-re módosulna. A bíráló bizottság „Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat által kezdeményezett közbeszerzések során alkalmazandó eljárásokra vonatkozó szabályzata” II. fejezete 2. 2: pontja alapján, mely arról rendelkezik, hogy a bíráló bizottság „Jóváhagyja az adott közbeszerzési eljárásban a kiegészítő tájékoztatás nyújtást, az eljárást megindító felhívás és közbeszerzési dokumentumok módosítását, az előzetes vitarendezési kérelemre adott választ, jogorvoslati eljárásban a kérelemre adandó választ és beadvány tervezetet, az időtartamra vonatkozó javasolt módosítást elfogadta. Az ajánlati felhívás 2022. június 10-én jelent meg az ekr -ben. A 2022. július 8 -i ajánlattételi határidőre a fogászati alapellátási ügyelet szervezésére beérkezett, és a bíráló bizottság tagjainak is továbbított ajánlat, bontási jegyzőkönyv, valamint ajánlattételi felhívás alapján Dr. Karsai Éva előkészítette a bíráló bizottság tagjainak értékelő lapjait, és az ajánlatok értékeléséről készült jegyzőkönyvet.

A bírálatok során a beérkezett ajánlat rögzítésre került adatai:

Ajánlattevő neve: Ro-Liv Dent Korlátolt Felelősségű Társaság

Székhelye: 6763 Szatymaz, Rózsa utca 14

Havi nettó ajánlati ár (HUF): 1 495 000

A havi nettó ajánlati ár kevesebb, mint a közbeszerzés becsült értékeként meghatározott 1 591 333 forint/hó, így eredményes eljárás esetén a nyertes ajánlattevővel a szerződés megkötéséhez a fedezetet az ajánlatkérő önkormányzatok biztosították volna.

A bíráló bizottság az eljárás eredménytelenné nyilvánítására vonatkozó javaslatot elfogadta, tekintettel arra, hogy az ajánlattételi felhívásról az ekr-ben közzétett hirdetmény 15. oldalán a VI. 3.9. pontban szerepelt, alkalmazzuk a Kbt.75. § (2) bekezdés e) pontját, amely szerint az eredményes eljárás feltétele, hogy legalább két ajánlat legyen.

A vezető ajánlatkérő polgármesterének eljárást lezáró döntése azután válhat véglegessé a közös közbeszerzésről szóló megállapodás szerint, ha az eredménytelenné nyilvánítást a közös közbeszerzési eljárásban résztvevő önkormányzatok is tudomásul vették.

Javasolom, hogy a képviselő-testület támogassa a siófoki fogászati alapellátási ügyelet szervezésére kiírt, EKR000122902022 azonosító számú közbeszerzési eljárásnak a Kbt. 75.§ (2) bekezdés e) pontja alapján történő eredménytelenné nyilvánítását.

Javasolom továbbá, hogy az eljárás eredménytelenségére tekintettel a Képviselő-testület hozzon döntést arról is, milyen formában biztosítja az önkormányzat kötelező feladataként meghatározott fogorvosi alapellátási ügyeletet a lakosság számára.

A közbeszerzési eljárás megindításáról való döntést megelőzően a képviselő-testületet 2021. októberi ülésére készült előterjesztésben ismertettük a fogorvosi alapellátási ügyelet biztosításának lehetséges módjait.

Fogorvosi alapellátási ügyelet létrehozása a siófoki járásban jelenleg működő praxisok bevonásával

A Somogy megyei fogorvosi kollegiális vezetőt a bíráló bizottság eljárás eredménytelenné nyilvánításával kapcsolatos javaslatára tekintettel megkerestem. Dr. Pataki Ildikó tájékoztattott, hogy a siófoki, fonyódi és tabi járásra kiterjedően szervezhető siófoki fogorvosi praxisok működési területén egy praxisközösség alakult meg a létrehozásához szükséges

legalább 5 fogorvosi praxis részvételével. A praxisközösségben nincs siófoki székhelyű praxis (2 tabi, 1 látrányi, 1 lengyeltóti, 1 fonyódi). A konzorcium tagjai nem vesznek részt a hétvégén, és munkaszüneti napokon biztosítandó alapellátási ügyeletben. Az önkormányzatok tehát továbbra sem tudnak élni a praxisközösségnél a fogorvosok ügyeletben való közreműködésének kezdeményezésével.

A 2021. októberében tárgyalt előterjesztésben foglaltakhoz képest a Siófokon területi ellátási kötelezettséggel működő 5 fogorvosi körzet fogorvosa, és az önkormányzat által kötött feladat-ellátási szerződésekben nem volt változás, az 5 siófoki fogorvos nem alakított praxisközösséget. Az 1., 4. és 5. számú fogorvosi körzetek fogászati egészségügyi szolgáltatóival az önkormányzat által korábban kötött megbízási szerződésekben szerepel: „A megbízott vállalja, hogy részt vesz a fogászati ügyeleti ellátásban oly módon, hogy külön beosztás szerint munkaszüneti, szabad-és ünnepnapokon 8.00-12.00 óráig a rendelőjében ügyeletet tart, és a jelentkező betegek ellátását biztosítja.”

A siófoki 2. és 3. számú fogorvosi körzetek fogászati egészségügyi szolgáltatóival 2015. után kötött feladat-ellátási szerződésekben pedig arról rendelkezünk, hogy „Tekintettel arra, hogy a vonatkozó jogszabályi előírások értelmében Megbízó jelenleg nem köteles a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítására, Megbízott ügyeletben történő részvételéről Szerződő Felek nem rendelkeznek. Amennyiben egy jövőbeni jogszabályi változás ettől eltérően rendelkezik, vagy Megbízó részéről fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítására igény merül fel, Megbízott köteles az ügyeleti ellátásban részt venni, és Szerződő Felek a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítása tárgyában a jelen szerződést módosítják.”

Az előző előterjesztésben jeleztük, hogy az öt siófoki vegyes fogorvosi körzet szakmai vezetőjével felvettük a kapcsolatot az ügyelet szervezésével kapcsolatban. Dr. Farkas Gábor a siófoki fogorvosok véleményét összefoglaló válaszában ismertette, hogy milyen tárgyi és személyi feltételekkel valósítható meg egy siófoki székhelyű fogorvosi ügyelet. Szükséges egy különálló, teljesen felszerelt rendelő (egységkészülék, fogászati röntgen, autokláv, számítógép a megfelelő EESZT kompatibilis fogászati szoftverrel, emellett a fogyóanyag azaz gyógyszer, kötszer fertőtlenítőszer szükségletet is fedezni kell) csak erre a célra, mert az ügyeleti ellátás hetenkénti "költöztetése" más - más rendelőbe nem lenne szerencsés. A személyi feltételekkel kapcsolatban Dr. Farkas Gábor kifejtette, a feladat-ellátási, illetve megbízási szerződésekben szerepel, hogy a fogorvosoknak részt kell venniük az esetleges ügyeleti ellátásban, természetesen megfelelő díjazás ellenében. A fogászati asszisztensek munkaszerződésében azonban nincs benne, hogy szükség esetén hétvégén is munkára kötelezhetők. Ezt a fogorvosok nem is szándékoznak az asszisztensek munkaszerződésébe foglalni, mivel ezzel kockáztatják, hogy a munkavállaló nem vállalja az ügyeletet, és felmond, mely esetben a fogászati rendelés ellehetetlenül, ugyanis a fogászati rendelésnél minimum személyi feltétel 1 fogorvos és 1 asszisztens alkalmazása. Szakképzett, és megfelelő továbbképzési pontszámmal rendelkező szakdolgozó pedig egyszerűen nem vagy csak elvétve található a munkaerőpiacon. A fogorvosi alapellátási ügyeletre a területi ellátási kötelezettséggel rendelkező siófoki fogorvosi praxisokkal feladat-ellátási szerződést kötő önkormányzatoknak tehát nemcsak a fogorvosokkal, hanem a fogászati asszisztensekkel is külön meg kellene állapodniuk (Dr Farkas Gábor fogorvos véleménye szerint minimum az orvosi díjazás feléről szóló összegben).

Az 5 vegyes siófoki fogorvosi körzet jelenleg is igen leterhelt. A NEAK finanszírozás feltétele a vegyes fogorvosi körzetben, hogy az ellátandó lakosság elérje a 3600 főt. Ezzel szemben Siófokon egy fogorvosra átlagosan 5000 fő ellátása hárul. A nyári szezonban az

ellátottak száma – figyelembe véve, hogy az 5 közfinanszírozott praxisban hét közben a városban tartózkodó üdülő lakosság sürgősségi ellátása is kötelező – az 5000 főt is meghaladhatja.

Dr. Farkas Gábor azt javasolta megoldásként, hogy a társult önkormányzatok hozzanak létre egy fogorvosi ügyeleti rendelőt, majd az alapellátási ügyelet mintájára kössenek szerződést egy fogászati szolgáltatóval az alapellátási ügyelet ellátására.

2. Fogorvosi alapellátási ügyelet biztosítása más önkormányzattal az általa működtetett szolgáltatásra történő megállapodás kötésével

Siófok Város Önkormányzata megállapodhat másik önkormányzattal az általa működtetett ügyeleti ellátáshoz való csatlakozásról. Hétfvégén és munkaszüneti napon is működő fogorvosi alapellátási ügyelet Somogy megyében a megyei kollegiális szakmai vezetőtől kapott tájékoztatás szerint jelenleg is csak Kaposváron működik.

Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzata intézményén, a Kaposvári Humánszolgáltatási Gondnokságon (továbbiakban: GESZ) keresztül az önkormányzatokkal kötött megállapodás alapján megközelítőleg 200 Somogy megyei településre kiterjedő fogorvosi ügyeleti ellátást biztosít szabad és munkaszüneti napokon 8.00 - 14.00 óráig. Az önkormányzatok által a fogorvosi ügyelet ellátásáért a fizetendő hozzájárulás összege 2021 -2022 évben 120Ft/fő/év, mely hozzájárulás összegét évente felülvizsgálják.

Amennyiben az önkormányzat ehhez az ellátáshoz szándékozik csatlakozni, akkor e szándékát Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűléséhez kell jeleznie. A kaposvári székhelyű fogorvosi alapellátási ügyelethez való csatlakozással az önkormányzat eleget tesz a feladat-ellátási kötelezettségének, azonban a lakosság számára egy kaposvári székhelyű rendelés továbbra sem jelenthet megfelelő színvonalú ellátást.

Fogorvosi alapellátási ügyelet biztosítása egészségügyi szolgáltatás megrendelésével

A képviselő-testület az előzőekben ismételten felvázolt megoldási lehetőségek közül a fogorvosi ügyeleti ellátás egészségügyi szolgáltatás megrendelésével történő biztosítására közbeszerzési eljárás lefolytatása mellett döntött. Az eljárás azonban eredménytelenül zárult, mert csak egy ajánlat érkezett.

A fogorvosi alapellátási ügyelet elhelyezése a Siófok, Semmelweis utca 1/a. szám alatti épület (volt rendelőintézet) házi orvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásra szolgáló épületrészben lenne a leggazdaságosabb, azonban a házi orvosi és házi gyermekorvosi ügyeletet az önkormányzattal határozatlan időtartamra kötött közreműködői szerződés alapján ellátó szolgáltató szakmai indokokra hivatkozva továbbra is igényt tart a 3 rendelő használatára.

A fogorvosi ügyelet ennek figyelembevételével a rendelőintézet első emeletén helyezhető el, ahol most szabad és munkaszüneti napokon más rendelés nincs. Valamennyi helyiségnek jelenleg van használója vagy bérlője. A nem alapellátás céljára bérelt helyiségek bérlőivel a Termofok Kft. évente egy évre köt határozott idejű bérleti szerződéseket, melyek 2 hónap felmondási idővel felmondhatók.

Egy fogorvosi rendelő berendezéséhez szükséges legalább egy fogászati kezelőegység, fogászati röntgen, autokláv, számítógép a megfelelő EESZT kompatibilis fogászati szoftverrel. Ennek költsége a berendezések típusától függően bruttó 8 - 10 millió forint, mely

nem tartalmazza a berendezések beszereléséhez szükséges gépészeti átalakítási munkákat. Mivel az önkormányzat jelenleg csak az ellátás céljára használatba adható helyiséget biztosítana, a 2022. áprilisában indult közbeszerzési eljárásban a közös közbeszerzésben résztvevő települések képviselő-testületei által elfogadott ajánlat-tételi dokumentációban és a nyertes ajánlattevővel kötendő szerződés tervezetében, meghatároztuk, hogy a helyiségen kívül valamennyi tárgyi és személyi feltételt ajánlattevőnek kell biztosítania. A közbeszerzés értékének becsléséhez az indikatív ajánlatokat is e feltételek figyelembevételével kértük. A feladat-ellátási szerződést legalább 4 év határozott időtartamra javasoltuk a szerződés-tervezetben megkötni, mivel a rendelő felszerelésének költségei ennél rövidebb időtartam alatt nem térülnek meg.

A 4 év határozott időtartam figyelembevételével, amennyiben a képviselő-testület továbbra is fogorvosi ügyeleti ellátást továbbra is működési engedéllyel rendelkező egészségügyi szolgáltatótól történő szolgáltatás megrendelésével szándékozik biztosítani, akkor arra - a szolgáltatásra vonatkozó nettó 15 millió forint közbeszerzési értékhatárra tekintettel – ismételt közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. Amennyiben a képviselő-testület ismételt közbeszerzési eljárás lefolytatásáról dönt, akkor az előző eljárásban alkalmazott feltételekkel javaslom az ajánlattételi felhívást elkészíteni. Az új közbeszerzési eljárás megindítása előtt tisztázni kell, hogy a közös közbeszerzési eljárásban eddig résztvevő önkormányzatok közül, melyek vennének részt továbbra is. A résztvevő önkormányzatokkal a jelenlegihez hasonló tartalmú megállapodás megkötését javaslom.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy hozza meg döntését az előterjesztés tárgyában.

Határozati javaslat:

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a „Tájékoztató a fogászati alapellátási ügyelet ellátására szolgáltatás megrendelésére vonatkozó közbeszerzési eljárásról, javaslat a közbeszerzési eljárás eredménytelenségének tudomásulvételére és a további intézkedésekre” című előterjesztést, és az alábbi határozatokat hozta:

1./ A képviselő-testület az önkormányzat közbeszerzési szabályzata alapján működő bíráló bizottság jegyzőkönyve és a fogászati alapellátási ügyelet ellátására szolgáltatás megrendelésére vonatkozó közbeszerzési eljárásról szóló tájékoztató alapján egyetért azzal, hogy a polgármester a közbeszerzési szabályzatban és közös közbeszerzésről szóló megállapodásban meghatározott döntési jogkörében a közbeszerzési eljárás eredménytelenségét megállapító eljárást lezáró döntést hozzon.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a közbeszerzési eljárás eredményéről tájékoztassa a közös közbeszerzésben résztvevő önkormányzatokat, és javasolja az eljárás eredménytelenségének tudomásulvételét.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester

Határidő: 2022. augusztus 18.

2./ A képviselő-testület dönt arról, hogy az önkormányzat az egészségügyi alapellátás keretében meghatározott kötelező önkormányzati feladatot, a hétvégén és munkaszüneti napon történő fogorvosi alapellátási ügyeletet Siófok Város Önkormányzata és az abban részt venni szándékozó, Siófoki járásban működő önkormányzatok részvételével siófoki székhellyel, vagy telephellyel a feladatellátásra jogosultsággal rendelkező egészségügyi szolgáltatóval történő szolgáltatás megrendelésével biztosítja.

A képviselő-testület a fogorvosi alapellátási ügyeleti egészségügyi szolgáltatás megrendelésére - a hivatal, és felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó közreműködésével - a vonatkozó jogszabályok, és az önkormányzat közbeszerzési szabályzata figyelembevételével közbeszerzési eljárás lefolytatásáról dönt.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester
Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Határidő: 2023. január 31.

3./ A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a közös közbeszerzési eljárásban részt vett önkormányzatokat tájékoztassa a képviselő-testület határozatáról, és a közbeszerzési ajánlattételi felhívás közzététele előtt kezdeményezze, döntsenek arról, hogy a közbeszerzési eljárás ismételt lefolytatásához csatlakoznak-e, és hatalmazzák fel a polgármestert az erre vonatkozó megállapodás aláírására.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a közös közbeszerzéshez csatlakozó önkormányzatokkal a megállapodás előkészítésére és aláírására.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester (
Dr. Boda Zsuzsanna jegyző (a határozat közléséért)

Határidő: 2022. augusztus 31.

4./A képviselő-testület a közbeszerzési eljárásban közreműködőként megbízásra kerülő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó megbízási díját a közbeszerzési eljárások költségeire rendelkezésre álló előirányzat terhére biztosítja. A képviselő-testület a 2022. évi közbeszerzési tervét az eljárás lefolytatásával módosítja.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester
Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Határidő: 2022. október 31.

5./ A képviselő-testület a közbeszerzés becsült értékének megállapításához beérkező indikatív árajánlatok ismeretében fog dönteni a szolgáltatás díjának biztosításáról.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester
Dr. Boda Zsuzsanna jegyző

Határidő: 2022. október 31.

Siófok, 2022. augusztus 3.

Dr. Lengyel Róbert
polgármester