

SIÓFOK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
POLGÁRMESTER

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

Az előterjesztés törvényességi
szempontból megfelelő
Siófok, 2021. október 8.

Dr. Sárközy László
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

**Siófok Város Képviselő-testületének
2021. októberi ülésére**

Tárgy: Javaslat siófoki fogászati alapellátási ügyelet szervezésére

Előterjesztő: Dr. Lengyel Róbert polgármester

Előkészítette: Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Humán Bizottság
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület !

A Somogy Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás keretében érkezett levélben felhívta az érintett települési önkormányzatok polgármestereinek a figyelmét, hogy az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (Eatv.) 5. § (1) bekezdés c) pontja értelmében a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás keretében köteles gondoskodni a fogorvosi alapellátási ügyeletről.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESZCSM rendelet 17.§ (1) bekezdése szerint a sürgősségi fogorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeleti szolgálatot vagy készenléteket kell szervezni e jogszabály 6.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint. A 6.§ (4) bekezdése alapján fogorvosi ügyeleti ellátás szervezése a fővárosban, a megyeszékhelyen, valamint a megyei jogú városban legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon – legalább 6 órás rendelési időben – kötelező.

A kormányhivatal az önkormányzatoknak küldött levelében a Nemzeti Népegészségügyi Központ álláspontját is ismertette. Az országos tisztifőorvos szerint a fogászati alapellátási ügyeletre vonatkozó „részletszabályokat meghatározó ESzCsM rendelet összhangban van az Eatv. rendelkezéseivel, tekintettel arra, hogy az ESzCsM rendelet a fővárost, a megyeszékhelyet valamint a megyei jogú várost mint helyszínt nevesíti a legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon - legalább 6 órás rendelési időben - kötelezően működtetendő fogorvosi ügyelet vonatkozásában, ez azonban nem mentesíti a többi települési önkormányzatot az Eatv.-ben meghatározott kötelező feladatának teljesítése alól – akár saját fenntartású szolgáltató működtetésével, akár (társulási) megállapodás útján."

A Somogy Megyei Kormányhivatal kormány megbízottjának küldött válaszukban részletesen kifejtettük a jogi álláspontunkat arról, hogy véleményünk szerint a fogászati alapellátási ügyelet szervezésénél meghatározott település kategóriák, így a főváros, és a megyei jogú város nem mint az ellátás megszervezésére vonatkozó helyszínt, hanem települési önkormányzati kategóriát jelent (ezáltal szerintünk más települési kategóriákra, város, nagyközség, község nem vonatkozik), és kértük állásfoglalását. A kormányhivatal állásfoglalása a Nemzeti Népegészségügyi Központ állásfoglalását erősítette meg.

A fogorvosi ügyeleti ellátásra finanszírozási szerződés kötésére a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel (továbbiakban: NEAK) az alábbiak szerint kerülhet sor:

Mivel Siófok lakosságszáma meghaladja a 20.000 főt, az önkormányzat létrehozhat saját fogászati ügyeleti szolgálatot. Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 22.§ (7) bekezdése alapján ilyen ellátásra 20 000 főt meghaladó lélekszámú településeken önállóan is köthető finanszírozási szerződés. 20 000 főt meghaladó lakosságszámú településeken legfeljebb egy, további települések bármilyen jellegű bevonásával 20 000 főt meghaladó lakosságszám esetén legfeljebb egy ügyeleti szolgálatra köthető finanszírozási szerződés. A közfinanszírozott fogorvosi ügyeleteknek a rendelet 23. § (3) bekezdése értelmében 50 000 fő alatti lakosságszám esetén legalább munkaszüneti napokon, heti pihenőnapokon, valamint ünnepnapokon folyamatos elérhetőség biztosításával, minimum napi 4 óra helyszíni tartózkodással kell működnie.

E tevékenységért 480.000 Ft/hó ügyeleti alapidj hívható le. Amennyiben az ügyelet kizárólag munkaszüneti napokon, heti pihenőnapokon, valamint ünnepnapokon működik, a lehívható támogatás az alapidj 50 %-a, vagyis 240.000 Ft/hó. Ez az összeg igen alacsony, mértéke 2016. augusztusa óta nem változott.

A fogászati sürgősségi ellátás körébe tartozó beavatkozások:

- a fogak friss baleseti sérüléseinek elsődleges ellátása (visszahelyezés, sínezés, gyógyszeres kötés, foghúzás),
- a fogból kiinduló gyulladások ellátása (fog üregének megnyitása, foghúzás),
- a fogmeder gyulladás, bölcsességfog körüli gyulladt lágyrész-szövetek konzervatív kezelése,
- a szájüregen belüli tályog megnyitása,
- a nyelést vagy/és légzést akadályozó idegentest eltávolítása,
- a szájnyálkahártya és az ajak akut gyulladással megbetegedéseinek gyógyszeres ellátása,
- állkapocs-ficam visszahelyezése,
- a frissen tört állcsont nyugalomba helyezése.
- a háromosztatú ideg által kiváltott roham helyi érzéstelenítéssel történő csillapítása, valamint
- bármilyen eredetű szájüregi vagy szájüreg környéki vérzés csillapítása (tampon, fedőkötés, véralvadást fokozó gyógyszerek helyi alkalmazása, varrat).

A sürgősségi beavatkozásokat a lakosság térítésmentesen veheti igénybe a területi ellátási kötelezettségtől függetlenül bármely közfinanszírozott fogászati szolgáltatónál.

Sürgősségi ellátás Siófokon jelenleg csak hét közben rendelési időben működik az 5 vegyes, közfinanszírozott fogorvosi körzetben.

Miután a siófoki kistérség önkormányzatainak polgármestereihez is érkezett felhívás a kormányhivaltól, Ádánd Község Önkormányzatának Polgármestere levélben fordult hozzám, amelyben kezdeményezte, hogy hasonlóan a háziorvosi alapellátási ügyelethez, kerüljön megszervezésre egy siófoki székhelyű fogászati ügyelet is. A kezdeményezéshez csatlakozott a háziorvosi alapellátási ügyeletben résztvevő települések többsége. Ádánd, Balatonendréd, Balatonszabadi, Balatonvilágos, Nagyberény, és Siójut községek önkormányzatainak polgármesterei, továbbá Zamárdi város is kinyilvánították csatlakozási szándékukat. Nyim, Ságvár és Som községek jelezték, hogy abban az esetben csatlakoznának, ha nem kötnek megállapodást a kaposvári városkörnyéki ügyelettel.

A fogorvosi alapellátási ügyelet biztosításának lehetséges módjai:

1. Saját fogorvosi alapellátási ügyeleti szolgálat létrehozása

A jelenleg működő praxisok bevonásával

Egy siófoki székhelyű fogorvosi ügyelet szervezése összhangban lenne a praxisközösségekről szóló 53/2021.(II. 9.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 2021. augusztus 21.- étől hatályos 4/B. § c) pontjával, mely szerint „a járásonként létrehozott fogorvosi praxisközösség orvosaival jogszabályban meghatározottak szerint közreműködik az alapellátó fogorvosi ügyeletben, ha az önkormányzat ezt a praxisközösségnél kezdeményezi.” A Somogy megyei fogorvosi kollegiális vezető tájékoztatót, hogy a Siófoki járásban jelenleg nem működik fogorvosi praxisközösség, járási kollegiális fogorvosi vezető kinevezésére nem került sor.

Az önkormányzatok tehát nem tudnak élni a praxisközösségnél a fogorvosok ügyeletben való közreműködésének kezdeményezésével.

Siófokon a területi ellátási kötelezettséggel működő siófoki 1., 4. és 5. számú fogorvosi körzetek fogászati egészségügyi szolgáltatóival az önkormányzat által korábban kötött megbízási szerződésekben szerepel: „A megbízott vállalja, hogy részt vesz a fogászati ügyeleti ellátásban oly módon, hogy külön beosztás szerint munkaszüneti, szabad-és ünnepnapokon 8.00-12.00 óráig a rendelőjében ügyeletet tart, és a jelentkező betegek ellátását biztosítja.”

A területi ellátási kötelezettséggel működő siófoki 2. és 3. számú fogorvosi körzetek fogászati egészségügyi szolgáltatóival 2015. után kötött feladat-ellátási szerződésekben pedig arról rendelkezünk, hogy „Tekintettel arra, hogy a vonatkozó jogszabályi előírások értelmében Megbízó jelenleg nem köteles a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítására, Megbízott ügyeletben történő részvételéről Szerződő Felek nem rendelkeznek. Amennyiben egy jövőbeni jogszabályi változás ettől eltérően rendelkezik, vagy Megbízó részéről fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítására igény merül fel, Megbízott köteles az ügyeleti ellátásban részt venni, és Szerződő Felek a fogorvosi ügyeleti ellátás biztosítása tárgyában a jelen szerződést módosítják.”

Az öt siófoki vegyes fogorvosi körzet jelenlegi szakmai vezetőjével felvettük a kapcsolatot, tájékoztattuk a siófoki székhelyű fogorvosi ügyelet szervezésére vonatkozó kezdeményezésről, és kértük, hogy az ügyelet működésére vonatkozó javaslatairól, észrevételeiről tájékoztasson.

Dr. Farkas Gábor a siófoki fogorvosok véleményét összefoglaló válaszában ismertette, hogy milyen tárgyi és személyi feltételekkel valósítható meg egy siófoki székhelyű fogorvosi ügyelet. Javasolta az érintett önkormányzatok fogorvosainak is a bevonását, mivel az öt helybeli praxis ellátási kötelezettsége csak Siófok területe. Megértik a környező önkormányzatok szándékát, de az öt helybeli fogorvos nem vállalhat az egész területre ellátási kötelezettséget, különös tekintettel a nyári szezonra. Mindenképpen javasolta egy különálló rendelő létrehozását csak erre a célra, mert az ügyeleti ellátás hetenkénti "költöztetése" más - más rendelőbe nem lenne szerencsés. Természetesen szükség van a rendelő teljes felszerelésére, úgy mint egységkészülék, fogászati röntgen, autokláv, számítógép a megfelelő EESZT kompatibilis fogászati szoftverrel. Emellett a fogyóanyag azaz gyógyszer, kötszer fertőtlenítőszer szükségletet is fedezni kell.

A személyi feltételekkel kapcsolatban Dr. Farkas Gábor kifejtette, hogy a feladat ellátási, illetve megbízási szerződésekben szerepel, hogy a fogorvosoknak részt kell vennünk az esetleges ügyeleti ellátásban, természetesen megfelelő díjazás ellenében, mivel az orvosi, szakdolgozói béremelésben kapott összegeket csak a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel (NEAK) kötött finanszírozási szerződésben szereplő munkaidő bérezésére fordíthatják. A fogorvosok szerződéseiben szerepel, hogy részt vesznek az ügyeletben, az asszisztensek munkaszerződésében azonban nincs benne, hogy szükség esetén hétvégén is munkára kötelezhetők, ezt a fogorvosok nem is szándékoznak az asszisztensek munkaszerződésébe foglalni, mivel ez lehet azt jelentené több esetben, hogy a munkavállaló felmond, azaz a fogászati rendelés ellehetetlenül, mert alkalmazásuk kötelező, és a helyzet az, hogy szakképzett, megfelelő továbbképzési pontszámmal rendelkező szakdolgozó egyszerűen nem található a munkaerőpiacon. Tehát a szervezőnek velük is egyenként meg kell állapodnia, véleményünk szerint minimum az orvosi díjazás feléről szóló összegben, ha ügyeleti munkavállalást szeretne. Fontos itt megjegyezni, hogy az 5 vegyes siófoki fogorvosi körzet jelenleg is igen leterhelt. A NEAK finanszírozás feltétele a vegyes fogorvosi körzetben, hogy az ellátandó lakosság elérje

a 3600 főt. Ezzel szemben Siófokon egy fogorvosra átlagosan 5000 fő ellátása hárul. A nyári szezonban az ellátottak száma – figyelembe véve, hogy az 5 közfinanszírozott praxisban hét közben a városban tartózkodó üdülő lakosság sürgősségi ellátása is e praxisokban történik – az 5000 főt is meghaladhatja.

Dr. Farkas Gábor megoldásként javasolta, hogy a társult önkormányzatok hozzanak létre egy fogorvosi ügyeleti rendelőt, majd az alapellátási ügyelet mintájára kössenek szerződést egy fogászati szolgáltatóval az alapellátási ügyelet ellátására.

Egészségügyi szolgáltatás megrendelésével

A Dr. Farkas Gábor fogorvos által felvázolt megoldási lehetőségre mi is gondoltunk, ezért 8, köztük 3 siófoki, 3 székesfehérvári, 1 balatonkenesei, és 1 érdi fogorvosi egészségügyi szolgáltatást nyújtó fogászati klinikától, illetve gazdasági társaságtól indikatív árajánlatot kértünk.

Az indikatív ajánlatkérésben az alábbi feltételeket jelöltük meg:

- egy siófoki székhelyű heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon – legalább 6 óras rendelési időben – működő fogorvosi ügyeleti ellátásra vonatkozó szerződés kötése a feladat ellátására jogosult egészségügyi szolgáltatóval Siófok és Zamárdi városra, valamint Balatonendréd, Balatonszabadi, Balatonvilágos, Nagyberény és Siójut községekre kiterjedően, ahol az ellátandó lakosságszám 37 600 fő, ebből Siófok 25 000 fő.

Az ajánlatot két változatban kértük, az egyik változat szerint az ügyeletet a szolgáltató a saját rendelőjében végezné, a másik változat szerint az önkormányzat tulajdonában lévő helyiségben, és az önkormányzat által biztosított berendezésekkel.

Az indikatív ajánlatkérésre csak egy szolgáltatótól érkezett ajánlat, amely szolgáltató több településen (Érden, Székesfehérváron Üllön, Dunaújvárosban) lát el fogászati alapellátási ügyeleti feladatokat.

Ajánlatukban arra az esetre, ha az önkormányzat teljesen felszerelt rendelőt biztosít, bruttó 400 000 forint/hó, amennyiben a rendelés a szolgáltató berendezésekkel felszerelt saját rendelőjében történik bruttó 1000 000 Ft/hó szolgáltatási díjra adtak ajánlatot. Az ajánlatban jelezték, hogy amennyiben az önkormányzat rendelkezik üres, részükre használatba adható helyiséggel, amelynek a közüzemi költségeit fizetnék, és amely helyiséget az ügyeleti ellátáson kívül fogorvosaik magánrendelésre is használhatnának, akkor annak berendezését, felszerelését biztosítani tudják, amennyiben a berendezések használatához szükséges átalakításokat az önkormányzat elvégzi (kezelőegység vízzel, árammal ellátását, mosogató beépítése, stb.)

Ez utóbbi, harmadikként vázolt megoldás esetén bruttó 800 000 forint/hó összegű szolgáltatási díjra tettek indikatív ajánlatot.

Az önkormányzat a Siófok, Semmelweis utca 1/a. szám alatti épületben (volt rendelőintézet) a házi orvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásra szolgáló helyiségek mellett rendelkezik egy üres, fogászati alapellátási ügyeleti ellátásra kialakítható helyiséggel.

Egy fogorvosi rendelő berendezéséhez, ahogy azt Dr. Farkas Gábor is felsorolta, szükséges legalább egy fogászati kezelőegység, fogászati röntgen, autokláv, számítógép a megfelelő EESZT kompatibilis fogászati szoftverrel. Ennek költsége a berendezések típusától függően bruttó 6-8 millió forint, mely nem tartalmazza a berendezések beszereléséhez esetleg szükséges átalakítási munkákat.

A vázolt alternatívák közül, mivel az önkormányzat jelenleg csak az ellátás céljára használatba adható üres helyiséggel rendelkezik, a szolgáltatás díjának becslésénél a harmadik változathoz indultunk ki. Ez 800 000 forint/hóval számolva bruttó 9 600 000 forint/év, az érintett települések lakosság száma alapján (37600 fő) 260 Ft/év/fő kiadást jelent az önkormányzatoknak (Siófok esetén: 25 000 x 260 = 6 500 000 forint). Mivel ez csak egy indikatív ajánlat alapján készült a számítás, a várható tényleges költségek egy ajánlat-tételi eljárás befejezését követően tervezhetők.

Feladat-ellátási szerződést legalább 4 év határozott időtartamra célszerű megkötni, mivel akár a szolgáltató, akár az önkormányzat biztosítja a szükséges berendezéseket, a rendelő felszerelésének költségei ennél rövidebb időtartam alatt nem térülnek meg.

A 4 év határozott időtartam figyelembevételével, amennyiben a fogorvosi ügyeleti ellátásra működési engedéllyel rendelkező egészségügyi szolgáltatóval történő szolgáltatás megrendelésével biztosítani az önkormányzat, akkor arra - a szolgáltatásra vonatkozó nettó 15 millió forint közbeszerzési értékhatárra tekintettel - közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. Amennyiben a képviselő-testület a közbeszerzési eljárás lefolytatásáról dönt, akkor mindenképpen úgy szükséges az ajánlattételi felhívást elkészíteni, hogy a szerződéskötést követően biztosítva legyen, hogy az ellátáshoz további települések új közbeszerzési eljárás kiírása nélkül csatlakozhassanak.

2. Fogorvosi alapellátási ügyelet biztosítása más önkormányzat által működtetett szolgáltatásra megállapodás kötésével

Siófok Város Önkormányzata megállapodhat másik önkormányzattal az általa működtetett ügyeleti ellátáshoz való csatlakozásról. Hétfvégén és munkaszüneti napon is működő fogorvosi alapellátási ügyelet Somogy megyében csak Kaposváron működik.

Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzata intézményén, a Kaposvári Humánszolgáltatási Gondnokságon (továbbiakban: GESZ) keresztül az önkormányzatokkal kötött megállapodás alapján 172 Somogy megyei településre kiterjedő fogorvosi ügyeleti ellátást biztosít szabad és munkaszüneti napokon 8.00 - 14.00 óráig. Az önkormányzatok által a fogorvosi ügyelet ellátásáért a fizetendő hozzájárulás összege 2021 -2022 évben 120Ft/fő/év, mely hozzájárulás összegét évente felülvizsgálják.

Amennyiben az önkormányzat ehhez az ellátáshoz szándékozik csatlakozni, akkor e szándékát Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűléséhez kell jelezni. A kaposvári székhelyű fogorvosi alapellátási ügyelethez való csatlakozással az önkormányzat eleget tesz a feladat-ellátási kötelezettségének, azonban a lakosság számára egy kaposvári székhelyű rendelés nem jelent megnyugtató megoldást a települések távolságát figyelembe véve.

Az előterjesztésben ismertetett alternatívák közül, amennyiben az érintett lakosság megfelelő fogászati ügyeleti ellátását jó színvonalon, könnyen elérhető és hozzáférhető módon szeretnénk megoldani, akkor egy siófoki székhellyel vagy telephellyel rendelkező, ajánlat-tételi, illetve közbeszerzési eljárás keretében kiválasztott egészségügyi szolgáltatóval történő szerződéskötést javasolom.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy hozza meg döntését az előterjesztés tárgyában.

Határozati javaslat:

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta siófoki fogászati alapellátási ügyelet szervezésére vonatkozó javaslatot, és az alábbi határozatot hozta:

1./ A képviselő-testület dönt arról, hogy az önkormányzat az egészségügyi alapellátás keretében meghatározott kötelező önkormányzati feladatot, a hétvégén és munkaszüneti napon történő fogorvosi alapellátási ügyeletet Siófok Város Önkormányzata és az abban részt venni szándékozó, Siófoki járásban működő önkormányzatok részvételével siófoki székhellyel, vagy telephellyel a feladatellátásra jogosultsággal rendelkező egészségügyi szolgáltatóval történő szolgáltatás megrendelésével biztosítja.

A képviselő-testület a fogorvosi alapellátási ügyelet egészségügyi szolgáltatás megrendelésére - a hivatal, és felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó közreműködésével - a vonatkozó jogszabályok, és az önkormányzat közbeszerzési szabályzata figyelembevételével közbeszerzési eljárás lefolytatásáról dönt.

A képviselő-testület egyetért azzal, hogy a közbeszerzési eljárás során az ellátás Siófokon történő biztosítására több változatú ajánlattétel, és a szolgáltatáshoz további települések csatlakozásának lehetősége kerüljön meghatározásra az ajánlati felhívásban

2./ A képviselő-testület felhatalmazza a polgármester, hogy az alapellátási fogorvosi ügyeletben való részvételi szándékukat előzetesen kinyilvánító önkormányzatokat tájékoztassa a képviselő-testület határozatáról, és a közbeszerzési ajánlattételi felhívás közzététele előtt kezdeményezze, döntsenek arról, hogy a közbeszerzési eljárás lefolytatásához csatlakoznak-e.

3./A képviselő-testület a közbeszerzési eljárásban közreműködőként megbízásra kerülő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó megbízási díját a közbeszerzési eljárások költségeire rendelkezésre álló előirányzat terhére biztosítja. A képviselő-testület a 2021. évi közbeszerzési tervét az eljárás lefolytatásával módosítja.

4./ A képviselő-testület eredményes közbeszerzési eljárás esetén az egészségügyi szolgáltatás díját az önkormányzat 2022. évi költségvetésében biztosítja.

Felelős: Dr. Lengyel Róbert polgármester

Dr. Sárközy László jegyző

Határidő: 2021. november 20. (az érintett önkormányzatok döntéseinek megküldésére)

2021. december 31. (az ajánlati felhívásról a közzététele előtt történő tájékoztatásra)

Siófok, 2021. október 8.

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

