

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

Siófok Város Képviselő-testületének
2021. november havi ülésére

Tárgy: Javaslat a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: dr. Sárközy László jegyző

Összeállította: Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Humán Bizottság
Pénzügyi és Tulajdonosi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az általános indokolásban részletezett indokok alapján a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotására tettünk javaslatot.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét tárgyalja meg, és döntsön a rendelet megalkotásáról.

Az előterjesztés melléklete:

- a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet tervezete előzetes hatásvizsgálattal, általános és részletes indokolással

Kérem a Tisztelt Képviselő-testület, hogy az önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztésben foglaltaknak megfelelően szíveskedjenek támogatni és elfogadni.

Siófok, 2021. november 5.

Dr. Sárközy László
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT
a Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló
1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
...../2021. (VI.) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet-tervezet címe:

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2021. (VI. ...) önkormányzati rendelete
Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló
1/2016. (II. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen

Társadalmi hatás: A rendeletben szabályozott jövedelemsávok emelésével a korábban jogosult, és a jövedelmek emelkedésével a támogatotti körből kikerülő, de a korábbiakhoz képest nagyobb anyagi terhekkel is küszködő, szociálisan rászoruló háztartások ismét igénybe tudják venni a pénzbeli támogatásokat.

Gazdasági és költségvetési hatás:

Várhatóan a rendkívüli települési támogatásokra fordítható, az önkormányzat költségvetésében 2021-ben meghatározott mértékű előirányzatból is biztosítható 2022. évben az Ör. módosításnak megfelelő települési támogatás.

Környezeti, egészségügyi következmények, valamint egyéb hatás: a társadalmi hatásnál ismertetett pozitív hatáson kívül egyéb hatás nem várható.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Ha a jövedelmek növekedésével összhangban nem emelkednek a jogosultság feltételeként megállapított jövedelemhatárok, akkor egyre több arra rászoruló kiesik a támogatotti körből, a támogatás összegének változatlan mértékben történő megállapításával pedig a támogatás reálértéke csökken.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll.

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Általános indokolás

A Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.) önkormányzati rendeletében szabályozott jövedelemsávok 2016. március 1. napján léptek hatályba. Az elmúlt öt évben a jövedelmek az emeléseket követően növekedtek, és ezzel arányban csökkent azon háztartások száma, akik a támogatást igénybe tudták venni. 2017. évben rendszeres települési támogatásban 217 háztartás részesült, 2020. évben már csak 150 háztartás részére lehetett rendszeres települési támogatást megállapítani. Mivel a háztartások napi megélhetésének költségei is emelkedtek, a korábban szociálisan rászoruló és jogosult háztartások részére továbbra is fontos anyagi segítséget jelentene a lakáshatásukhoz, és a létfenntartásukhoz kapcsolódó rendszeres kiadásaik viseléséhez a támogatás.

A rendeletben szabályozott jövedelemsávok emelése azt a célt szolgálja, hogy a korábban jogosult, szociálisan rászoruló háztartások ismét igénybe tudják venni a pénzbeli támogatást.

Áttekintve más önkormányzatok rendeletben szabályozott jövedelemsávjait, figyelembe véve a megváltozott munkaképességű személyek ellátásainak összegéről szóló, valamint a nyugdíjban részesülők ellátási alapösszegére vonatkozó 2021. évi kimutatásokat, valamint a minimálbér összegét a jövedelemsávok, és ellátások rendeletben javasolt emelése indokolt.

A jövedelemhatárok számításánál - igazodva a jogalkotásra felhatalmazást adó, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényhez (Szt.)- továbbra is az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének arányában (mely jelenleg 28.500.-Ft) kerül meghatározásra a települési támogatásokra való jogosultságok jövedelemhatára.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

Jogszabály szerkesztési szempontból szükséges pontosítást tartalmaznak a rendelkezés egyes pontjai. Az értelmező rendelkezések fogalom meghatározásainál az Szt. vonatkozó rendelkezéseinek megjelölése eddig a lábjegyzetekben történt, a módosítást követően a jogszabályi hivatkozások a rendelet szövegébe kerültek.

A 2. §-hoz:

A hatályos rendelet szerint a települési támogatásokra való jogosultság feltételeként meghatározott egy főre jutó jövedelem jelenleg nem haladhatja meg a mindenkori öregségi nyugdíjhoz viszonyított alábbi százalékot:

- egyszemélyes háztartás esetén (210%): 59 850- Ft,
- egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén (250 %): 71 250.-Ft,
- többszemélyes háztartás esetén (200%): 57 000,- Ft

A rendeletmódosítást követően az általános indokolással összhangban a jövedelemhatárok a következők:

- egyszemélyes háztartás esetén (260%): 74 100- Ft,
- egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén (300 %): 85 500.-Ft,
- többszemélyes háztartás esetén (250%): 71 250,- Ft

A 3. §-hoz:

Tekintettel a megélhetési és lakhatási, valamint gyógyszerköltségek rendelet megalkotása óta bekövetkezett emelkedésére, indokolt a rendszeres települési támogatásként megállapítható

lakásfenntartási támogatás havi támogatási összegét magasabb összegben, 6000 forint helyett 10.000.- Ft-ban meghatározni.

A 4. §-hoz:

A 3. §-hoz fűzött indokolásban megfogalmazott okok miatt indokolt a rendszeres települési támogatásként megállapítható létfenntartási támogatás havi támogatási összegét is magasabb összegben, 6000 forint helyett 10.000.-Ft-ban meghatározni.

Az 5. §-hoz:

Az Ör. kiegészítését tartalmazza, mely a különös méltánylást érdemlő esetekben megállapítható rendkívüli létfenntartási támogatásról rendelkezik. Ezzel egyidejűleg a különös méltánylást érdemlő esetben adható támogatásra vonatkozó 3. § (4) bekezdésében foglalt rendelkezést a 6. § -ban hatályon kívül helyezésre javasoljuk. Ennek oka: a hatályos rendelkezésekből következtetni lehet arra, hogy az a rendkívüli élethelyzetre vonatkozik, ugyanakkor a hatályos szabályozás nem teljesen egyértelmű abban, hogy milyen ellátás állapítható meg, és korlátlan lehetőséget biztosít a hatáskör gyakorlójának a mérlegelésre a jövedelemhatárt, és a támogatás mértékét illetően, mely a jogalkalmazás során a jogértelmezést nehezíti. A módosításban javasolt magas jövedelemhatár, és a rendkívüli létfenntartási támogatás adható mértéke megfelelő kereteket biztosít a mérlegelésre. A különös méltánylást érdemlő esetek felsorolása a kiegészítést tartalmazó módosító rendelkezésben nem szerepel, mivel a hatályos értelmező rendelkezésekben eddig is szerepelt, és jelenleg is, hogy mit kell érteni alatta: „2. § g) különös méltánylást érdemlő eset: különösen fogyatékoság, betegség, baleset, haláleset, munkanélküliség, tartós jövedelemromlás, elemi kár, egyéb rendkívüli élethelyzet vagy létfenntartást veszélyeztető körülmény megléte, bekövetkezése.”

A 6. §-hoz:

Hatályba léptető és átmeneti rendelkezést tartalmaz.

Az (1) bekezdésben a hatályba lépés időpontjaként 2022. január 1. -ét javasoljuk, így a 2021. évi költségvetést nem érinti a módosítás, a 2022. évi költségvetésnél pedig a módosított jövedelemhatárokat és támogatás mértékeket lehet figyelembe venni.

A (2) bekezdésben foglalt, kiegészítés arra vonatkozik, hogy a 2022. évre áthúzódó, már megállapított ellátásokat is 2022. január 1-től az Ör.-ben meghatározott mértékben lehessen még a jogosultságból hátralévő időszakban folyósítani. Ezáltal nem éri hátrány azokat az ellátottakat, akiknek a hatálybalépés előtt állapítottuk meg az ellátását, továbbá így valamennyi a már megállapított és a hatálybalépést követően megállapításra kerülő rendszeres ellátás mértéke 2022. január 1-től azonos lenne.

A (3) bekezdés az Ákr. hivatkozott rendelkezésével összhangban álló eljárásjogi rendelkezést tartalmaz.

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testülete
.../2021. (VI.) önkormányzati rendelete

**Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Siófok Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Siófok Város Önkormányzat Képviselő-testületének Siófok Város Önkormányzata által biztosítható települési támogatásokról szóló 1/2016.(II.29.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2. § c)-e) pontjai és j) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„c) gyermek: a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 4. § (1) bekezdés db) és dc) pontjában meghatározott közeli hozzátartozó,

d) háztartás: az Szt. 4. § (1) bekezdés f) pontjában meghatározott személyek közössége,

e) jövedelemnek az Szt. 4. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott bevételek tekintendők,

j) vagyonnak az Szt. 4. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott vagyonelemek minősülnek.”

2. §

Az Ör. 7. § helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„7. § Települési támogatásra jogosult az a személy, vagy háztartás:

a) ahol az egyszemélyes háztartásban élő havi nettó jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 260 %-át nem haladja meg, egyszemélyes háztartásban élő nyugdíjas esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át nem haladja meg, és a 2. § j) pontja szerinti vagyonnal nem rendelkezik,

b) ahol a többszemélyes háztartásban az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át nem haladja meg, és a 2. § j) pontja szerinti vagyonnal nem rendelkezik.”

3. §

(1) Az Ör. 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A lakásfenntartási támogatást egy évre kell megállapítani, folyósítása havi rendszerességgel történik.”

(2) Az Ör. 9. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Lakásfenntartási támogatásként egy hónapra 10 000,- Ft állapítható meg.”

4. §

(1) Az Ör. 10. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A létfenntartási támogatást egy évre kell megállapítani, folyósítása havi rendszerességgel történik.”

(2) Az Ör. 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Létfenntartási támogatásként egy hónapra 10 000,- Ft állapítható meg.”

5. §

Az Ör. kiegészül az alábbi 13/A. § - al:

„ 13/A. §

(1) A jegyző a képviselő-testület által átruházott hatáskörben a 13. § -ban foglaltaktól eltérően az e rendeletben meghatározott különös méltánylást érdemlő esetben rendkívüli létfenntartási támogatást állapíthat meg az érintett személy vagy háztartás részére, amennyiben:

a) az egyszemélyes háztartásban élő havi nettó jövedelme nem haladja meg a 7. § a) pontjában meghatározott mérték háromszorosát,

b) a többszemélyes háztartásban az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a 7. § b) pontjában meghatározott mérték háromszorosát.

(2) A különös méltánylást érdemlő esetben az esetenként, valamint egy éven belül adható létfenntartási támogatás összege nem haladhatja meg a 13. § (3) bekezdésében meghatározott, esetenként, valamint egy éven belül megállapítható összeg ötszörösét.

6. §

Az Ör. 3. § (4) bekezdése hatályát veszti.

7. §

(1) Ez a rendelet 2022. január 1.-jén lép hatályba. Rendelkezéseit a hatályba lépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

(2) A rendelet hatályba lépését megelőzően az Ör. alapján hozott egyedi, önkormányzati hatósági határozattal már megállapított, és a rendelet hatályba lépését követően is még folyósítandó települési támogatásokat 2022. január 1-étől a hatósági határozatban megállapított időpontig az e rendeletben meghatározott összegben kell a jogosultak részére folyósítani.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott települési támogatás összegének módosításáról az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CXL. törvény 80. § (4) bekezdése alapján a jegyző a határozathozatalt mellőzi.

Dr. Sárközy László
jegyző

Dr. Lengyel Róbert
polgármester

A rendelet kihirdetésének napja: 2021.