



SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

8600 Siófok, Fő tér 1., email: jegyzo@siofok.hu
Tel.: (84) 504-163, Fax: (84) 504-102

SIÓFOK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

a zöldterületek és zöldfelületek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és létesítéséről szóló 38/2020.(IX.28.) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás:

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény lehetővé teszi, hogy a települési önkormányzatok a helyi adottságokat szem előtt tartva biztosítsák közigazgatási területeiken belül a fás szárú növények védelmét, más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozzanak meg.

Siófok Város Önkormányzata Képviselő-testülete a 2018-ban a zöldterületek védelme, fenntartása és használata tárgyában alkotott korábbi rendeletét a 10/2018. (IV.26.) számú önkormányzati rendelettel hatályon kívül helyezte, új rendeletet alkotott, mely 2018. április 27.-én lépett hatályba.

A rendelet hatálybalépése óta a Kúria Önkormányzati Tanácsának más települési önkormányzatok a zöldterületek és zöldfelületek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és létesítéséről alkotott, illetve ilyen tárgyú rendeletei vizsgálata során hozott határozatai alapján szükséges, különösen a zöldterületeken történő közlekedési szabályszegések, valamint az ezekkel összefüggő objektív felelősségre vonás rendeleti szabályozásának a felülvizsgálata. Ugyancsak a Kúria Önkormányzati Tanácsa hasonló és más tárgykörben is alkotott önkormányzati rendeleti szabályozást érintően hozott határozatai indokolásában rögzítette a párhuzamos jogalkotás tilalmát, ezért a hatályos rendelet több olyan rendelkezését sem tartalmazza a tervezet, amelyekről a magasabb szintű természetvédelmi, környezetvédelmi jogszabályok rendelkeznek. Indokolt a közhasználatú zöldterületek használatával összefüggő önkormányzati hozzájárulások hatásköri, és eljárási szabályait részletesebben megállapítani, az építési telkeken a zöldfelület kialakítására vonatkozó rendelkezéseket kiegészíteni, továbbá a zöldterület nyilvántartásra vonatkozó szabályokat meghatározni.

A hatályos önkormányzati rendelet felülvizsgálatának, és módosításának előzőekben ismertetett indokaira tekintettel a zöldterületek és zöldfelületek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és létesítéséről a rendelet-tervezet szerint új önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) megalkotását javasoljuk.

Részletes indokolás:

Az 1. §-hoz:

A rendelet céljáról szóló rendelkezésben az Ör. rögzíti a rendeletalkotással elérni kívánt főbb célokat.

A 2. §-hoz:

Az Ör. hatályát állapítja meg, ezen belül részletesebben a tárgyi hatályt, így azt, hogy mely zöldfelületekre kell alkalmazni a rendelet szabályait, melyekre nem, valamint a (3) bekezdésben utalást tartalmaz arra, hogy a településképi szempontból meghatározó zöldfelületek esetén a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet további szabályokat határozhat meg.

A 3. §-hoz:

Az Ör. alkalmazását segítő értelmező rendelkezéseket állapít meg. Az Ör.-ben és a kapcsolódó, más tárgyú önkormányzati rendeletekben (településkép védelméről, helyi építési szabályzatról, az önkormányzat vagyonáról) is szereplő azonos fogalmak egymással összhangban, azonos tartalommal kerültek meghatározásra.

A 4. §-hoz:

Az Ör. e rendelkezésében a zöldterületek és zöldfelületek használatához, védelméhez, fenntartásához és létesítéséhez kapcsolódó önkormányzati tulajdonosi, illetve önkormányzati hatósági döntések meghozatalának, a hatáskörök átruházásának általános szabályait rögzíti. A hatáskör gyakorlója attól függően került meghatározásra, hogy a hatáskör a tulajdonosi jogokhoz vagy önkormányzati hatósági jogkörhöz kötődik-e. A tulajdonosi jogokhoz kötődő hatásköröknél a hatáskört a polgármesterre, az önkormányzati hatósági hatásköröket a jegyzőre javasoljuk átruházni.

Az 5. §-hoz:

A Városi Zöldfelületi Alapról az Ör. kihirdetése előtt hatályos önkormányzati rendelettel megegyező tartalommal rendelkezik. Az alap működtetésének célja, hogy folyamatos bevételt biztosítson a kivágott fák és a megszűnő zöldfelületek pótlására.

A 6. §-hoz:

A zöldfelületek nyilvántartásának szabályozása új elem az Ör.-ben. A rendelkezésben meghatározott nyilvántartás vezetését magasabb szintű jogszabály nem írja elő. A zöldfelületek folyamatos fejlesztésének előkészítésénél, a tervezésnél és a fakivágások engedélyezésénél, a pótlásra kötelezéseknél segítséget jelent a (3) bekezdésben meghatározott tartalmú, naprakészen vezetett nyilvántartás.

Az Ör a 7.-11. § -ban a közhasználatú zöldfelületek, zöldterületek védelmére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza

A 7. §-hoz:

Az Ör. kihirdetése előtt hatályos önkormányzati rendelet közhasználatú zöldfelületek használatára vonatkozó rendelkezésével megegyezően állapítja meg e területek használatának legfontosabb szabályait, így a rendeletetésüknek megfelelő használatot, a rendeltetéstől eltérő használat engedélyhez vagy előzetes megállapodáshoz kötését.

A közhasználatú zöldterületen gépjárművel való megálláshoz az önkormányzattal, mint tulajdonossal történő előzetes megállapodás kötését határozza meg feltételként, és rendelkezik a megállapodás megkötésére kezdeményezésre felhatalmazott személyről, aki a gépjármű üzembentartója lehet.

A 8. §-hoz:

Az Ör. kihirdetése előtt hatályos önkormányzati rendelet rendelkezéseire hasonlóan meghatározza azokat a tevékenységeket, amelyek nem végezhetők a közhasználatú zöldterületeken, kiegészítve a korábbi szabályozást a d) és h) pontokban foglaltakkal.

A 9. §-hoz:

Az Ör. kihirdetése előtt hatályos önkormányzati rendelet rendelkezéseire hasonló tartalommal, de több bekezdésre tagolva határozza meg a közhasználatú zöldfelületek jogszabályon vagy hatósági határozaton alapuló, más célú használatának feltételeit, a használatot követő helyreállításra vonatkozó rendelkezéseket. Az (5) bekezdésben – mely a korábbi szabályozást kiegészíti - a jegyző átruházott hatásköröként határozza meg a közhasználatú zöldfelület jogszabályon vagy hatósági határozaton alapuló, más célú használatának megkezdéséhez kapcsolódó nyilatkozat elfogadásáról való döntést.

A 10. -hoz:

Az Ör a 10. §-ban a közhasználatú zöldfelületek megjelenési formájának, zöldfelületi arányainak, zöldfelületi mutatóinak megváltoztatását akár ideiglenes jelleggel is, a korábbiaktól eltérő kialakítását engedélyköteles tevékenységként határozza meg, mely kizárólag a jegyző írásos engedélyével végezhető. Kivételt képez Siófok Város Önkormányzata által megbízott szervezet vagy személy tevékenysége, valamint az építési telkek előtt álló közterületen ültetett gyümölcsfák ápolásával összefüggő metszés, ifjítás, gallyazás.

A (2) bekezdésében arra az esetre tartalmaz rendelkezést, amikor a közterületen kivágott fás szárú növény pótlása a földrészlet adottsága miatt nem vagy csak részben teljesíthető, és a pótlást a jegyző által kijelölt más ingatlanon történő telepítéssel kellene teljesíteni, de ilyen ingatlan a település beépítettsége miatt nem jelölhető ki, és a jegyző a használati faérték összeg (kompenzációs intézkedés) megfizetésére kötelezi. Rögzíti, hogy a faérték összegét az 1. sz. mellékletben foglaltak szerint kell megállapítani, a megállapított összeget a Városi Zöldfelületi Alap javára kell befizetni.

A (3) bekezdés a kompenzációs intézkedés alkalmazása alól kiveszi a közterületen lévő gyümölcsfák kivágását, mivel a gyümölcsfák értékét nem kell megfizetnie a használónak.

A 11. § -hoz:

Az (1) – (2) bekezdés a nem önkormányzati kezdeményezésre, illetve kivitelezésben megvalósuló közhasználatú zöldfelület-alakításhoz az önkormányzatnak, mint tulajdonosnak a hozzájárulására vonatkozó rendelkezéseket határozza meg.

A (3) - (5) bekezdésben a közhasználatú zöldfelület-alakításhoz a településkép védelméről szóló rendeletben és a helyi építési szabályzatról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben, továbbá 300 m²-t meghaladó zöldfelület kialakítás esetén kertépítészeti terv készítésére, a terv véleményezésére vonatkozó szabályok állapítja meg annak érdekében, hogy a viszonylag nagyobb zöldfelületek kialakítása környezetbe illő módon történjen.

A (7) bekezdésben az Ör. a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelettel összhangban határozza meg, hogy közterületen fás szárú növények milyen főbb előírások betartásával ültethetők.

A 12. §-hoz:

Az Ör. az (1) - (2) bekezdésben a helyi védelem alatt álló faegyedek és természetvédelmi területek védelmével összefüggő szabályokat állapítja meg. Meghatározza, hogy a településkép védelméről szóló önkormányzati rendeletben településképi meghatározó zöldfelületekként kijelölt területeken mely fák kerültek kijelölésre helyi védelem alatt álló faegyedekként. Ehhez kapcsolódóan rögzíti, hogy ezeken a területeken a zöldfelületek kialakítása, fás szárú növények telepítése során be kell tartani a településkép védelméről szóló önkormányzati rendeletben foglalt, a településképi szempontból meghatározó zöldfelületekre vonatkozó általános és egyedi követelményeket.

A (3) bekezdésben ugyancsak a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelettel összhangban meghatározza, hogy az Ör. alkalmazásában helyi jelentőségű védett természeti területeknek tekintendő a Töreki halastavak térsége, és a Szabadi magas part (2591 hrsz.).

A (4) bekezdésben a korábbi szabályozástól eltérően – a párhuzamos jogalkotás elkerülése érdekében - az Ör. nem állapít meg hatásköri és eljárási szabályokat, csak utal arra, hogy ezeken a (3) bekezdésben meghatározott területeken a zöldfelületek kialakítása, a fás szárú növények telepítése, kivágása és pótlása során be kell tartani a természetvédelemről szóló jogszabályok védett természeti területekre és növényekre vonatkozó rendelkezéseit.

A 13. §-hoz:

Az Ör. építési telkek zöldfelületeinek szabályozásáról és védelméről szóló rendelkezések körében a 13. § (1)-(7) pontjában foglalt rendelkezések a korábbi szabályozáshoz hasonló tartalommal, de azt több rendelkezésnél pontosítva meghatározza, hogy a beépített építési telkek területén milyen mértékű zöldfelületet kell kialakítani és folyamatosan fenntartani. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (2) bekezdésében foglaltakkal élve a képviselő-testület ezekkel a rendelkezésekkel más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határoz meg. E korlátozó, illetve pótlási és fa telepítési kötelezettséget előíró intézkedések célja, hogy a városban nemcsak a közterületeken, hanem a magánterületeken se csökkenjen, hanem inkább növekedjen a zöldfelületek aránya. Ezen intézkedések megszégését, kötelezettség elmulasztását az Ör. a közösségi együttélés szabályai megsértésének minősíti.

A 14. § -hoz:

Az Ör. e rendelkezésben felsorolja, hogy a város területén milyen fák ültetése javasolt, azért nem kötelező jelleggel, mert a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet, és a fás szárú növények védelméről szóló jogszabályok elég tág körben határozzák meg, hogy közterületen milyen növények nem telepíthetők.

A 15. - 16. §-hoz:

Az Ör. az egyes rendelkezésekben foglalt kötelezettségekre, tilalmakra hivatkozással konkrétan nevesíti, hogy melyek minősülnek a közösségi együttélés szabályai megsértésének, továbbá az e rendelkezésekben hivatkozott törvényekkel összhangban meghatározza a közigazgatási szankció alkalmazására vonatkozó eljárási szabályokat.

A 17. §-hoz:

A vegyes és záró rendelkezések címben az Ör. a kihirdetését követő napon történő hatálybalépéséről, valamint arról rendelkezik, hogy a rendelkezéseit a hatályba lépését követően indult ügyekben kell alkalmazni.

A (3) bekezdésben pedig az Ör. az SzMSz képviselő-testület által átruházott hatáskörök listáját tartalmazó 4. sz. mellékletének a rendelet hatásköri szabályaival összhangban történő kiegészítéséről rendelkezik.

A (4) bekezdés a zöldfelület-gazdálkodásról szóló 10/2018. (IV.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

Siófok, 2020. szeptember 28.

