

SIÓFOKI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐJE

8600 SIÓFOK, FŐ TÉR 1. TELEFON +36 84 504100 FAX: +36 84 504103

ELŐTERJESZTÉS

Siófok Város Képviselő-testületének
2020. szeptemberi ülésére

Tárgy: Javaslat Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016.(XII.19) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Dr. Sárközy László jegyző

Előkészítette: Siófoki KÖH Jogi és Szervezési Osztály

Tárgyalja: Humán Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Az év elején Siófok Város Óvodájának intézményvezetője és Siófok Város Csicsergő Bölcsődéjének intézményvezetője megkereste a fenntartó Siófok Város Önkormányzatát azzal, hogy az elmúlt évek gyermeklétszám adatai és a szülők részéről felmerülő igényeknek megfelelően tekintsék át intézményeik működését, a férőhelyszámokat esetleg új szolgáltatások bevezetésének lehetőségét. Az egyeztetések során az intézményvezetők előkészítettek egy javaslatot az óvoda átszervezésére és a bölcsődében a férőhelyszám bővítésére, valamint új szolgáltatások bevezetésére.

Az időközben bekövetkezett járványügyi veszélyhelyzet miatt nem került sor az előterjesztés megtárgyalására és a jogvesztő jogszabályi határidőben nem született döntés az intézmények átszervezéséről.

A javaslatról a polgármester tájékoztatta a képviselő-testületet és az támogatásra érdemesnek találta. Lezajlottak az óvodai és a bölcsődei beíratások és a létszámadatok ismeretében az intézmények megkezdték az intézményátszervezés előkészítését.

Az óvoda intézményvezetője jelezte, hogy a 2020/2021-es nevelési évben még felvették az óvodába azokat a gyermeket is, aki nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (1) bekezdése szerint a harmadik életévét a felvételétől számított fél éven belül betölti, mert az alacsony gyermeklétszám miatt Siófokon a lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező hároméves és annál idősebb gyermek óvodai felvételi kérelme teljesíthető.

Amennyiben a képviselő-testület a jövő évben, tehát 2021. május utolsó munkanapjáig hozott döntésében úgy dönt, hogy Siófok Város Óvodáját átszervezi és a tagóvodák működésének felülvizsgálata körében óvodai feladatellátási helyet kíván megszüntetni, a következő nevelési évben az óvoda a harmadik életévüket még be nem töltött gyermekek óvodai felvételét már nem tudja teljesíteni.

A tervezett intézményátszervezési javaslatához kapcsolódott a bölcsődei férőhelyek bővítése, amely a jelenlegi helyzetben nincs napirenden, mert a két intézmény (óvoda, bölcsőde) a jelenleg ismert létszámadatok alapján, a jelenlegi önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek mellett, a jelentkező gyermekek felvételét biztosítani tudja.

Siófokon a gyakorlati tapasztalat az, hogy a nyár folyamán megnő a bölcsődei férőhelyek iránt az igény a városba érkező munkavállalók részéről is, sajnos jelenleg nem tud az intézményvezető pontos számadatokkal alátámasztott igényről tájékoztatást adni, mert ez a nyár a járványügyi veszélyhelyzet miatt speciális volt. Javaslat az, hogy a bölcsődei férőhelybővítést úgy készítsük elő, hogy ne csak azoknak a gyermekeknek a bölcsődei ellátását biztosítsa a fenntartó, akiknek mindkét szülője siófoki lakóhellyel rendelkezik és munkaviszonyban áll, amely miatt a gyermek napközbeni ellátását nem tudja biztosítani, hanem a Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendeletét módosítsa.

A módosítás értelmében a fenntartó biztosítja a bölcsődei ellátást azoknak a kérelmezőknek is, akik siófoki tartózkodási hellyel rendelkeznek és azoknak is, akik a munkáltatójuk által igazolt siófoki munkahellyel rendelkeznek és a munkavégzés miatt nem tudják biztosítani a 0-3 éves gyermekük napközbeni ellátását.

A bölcsőde intézményvezetője a jelenlegi fokozott járványügyi elővigyázatosságot igénylő helyzetben nem javasolja, az intézménye által biztosított ellátás további egyéb családtámogató szolgáltatásokkal történő bővítését (pl. időszakos gyermekfelügyelet, játszócsoport stb.), a jövőben

azonban ezen szolgáltatások bevezetését is fontosnak tartaná, mert úgy ítéli meg, hogy igény van rá.

Siófok Város Csicsergő Bölcsődéjének alapító okirata szerint az intézmény illetékességi területe Siófok város közigazgatási területére terjed ki.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (5a) bekezdés a) pontja alapján a települési önkormányzat által fenntartott bölcsőde a szolgáltatói nyilvántartásban szereplő férőhelyek száma legfeljebb 25 %-áig az ellátási területén kívül lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező gyermek ellátását biztosíthatja, feltéve, hogy az ellátási területén lakóhellyel, ennek hiányában tartózkodási hellyel rendelkező valamennyi bölcsődei ellátást igénylő és arra jogosult gyermek ellátását biztosítani tudja.

A fentiek alapján tehát, a jelenlegi 122 férőhelyes bölcsődébe 30 gyermek felvehető ellátási területen kívülről úgy, hogy a hatályos szabályozás szerint, az állami támogatás ezen gyermekek után is igénybe vehető.

A márciusi ülésen, a térítési díjak felülvizsgálata körében a képviselő-testület elé került a bölcsődei gondozási térítési díj bevezetésére tett javaslat is, mert egy kisgyermek napi ellátásának költsége komoly ráfordítást igényel az önkormányzat részéről.

BÖLCSŐDE		
étkezési térítési díj (nettó, bruttó)	299 Ft/nap 379,73 Ft/nap	nettó: 330,70,- Ft/nap bruttó: 420,- Ft/nap
számított gondozási térítési díj (Ft/nap/ellátott)	Bölcsőde 2020. évi tervezett kiadása (konyha nélkül): 154 823 000 Ft Gondozásra igényelt normatíva 2020. évi: 84 630 100 Ft Tervezett kiadás és normatíva különbsége: 70 192 900 Ft Étkezési napok száma: 231 nap Bölcsődei ellátásban részesülő gyermekek 2020. január 1-jén: 106 fő Egy ellátottra eső költség (normatíva levonása nélkül): 6323 Ft/fő/nap Egy ellátottra jutó napi térítési díj- egy ellátottra jutó napi normatíva különbsége (megállapítható térítési díj): 2867 Ft/fő/nap	
gondozási térítési díj (Ft/nap/ellátott) (ÁFA mentes)	0	350,- Ft/nap

Mivel az intézményi térítési díjakat évente egy alkalommal, áprilisig lehet felülvizsgálni, ez a felülvizsgálat megtörtént és év közben térítési díjat csak indokolt esetben lehet bevezetni, a gondozási díjat az év hátralévő részében már nem lehet bevezetni, egyelőre még a megnövekedett gyermeklétszámra sem tudjuk tervezni, de tájékoztatásul közöljük az év eleji adatok alapján, hogy a képviselő-testület képet kapjon arról, hogy milyen nagyságrenddel számolhat.

R é s z l e t e s i n d o k o l á s

Az Ör. 1. §-ához: A Gyvt. 14. § (2) bekezdés b) pontja alapján a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások körébe tartozik a gyermekek napközbeni ellátása. A gyermekjóléti alapellátások körében a Gyvt. 94. § (2) bekezdésének megfelelően, a 94/A. § szerint a települési önkormányzatok a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti

alapellátásokat, különösen a bölcsőde útján is biztosíthatják.

A bölcsőde és az óvoda intézményvezetőjétől kapott tájékoztatás és beszámoló szerint az óvodákban 2020. szeptember 1-jei állapot szerint 66 fő két és féléves gyermeket nevelnek. A bölcsődei beszámoló szerint szintén 2020. szeptember 1-jei adatok alapján, a 122 férőhelyen 62 fő gyermek gondozását végzik, ezt követően szeptember-október hónapban a jelentkezőknek megfelelően 43 gyermek kezdené meg a bölcsődét. Tehát a rendelet-módosításnak az egyik célja az is lenne, hogy az óvodák csak a kötelezően felveendő, tehát 3 éves korú gyermekeket vegyék fel és a két és fél éves gyermekek, akiknek a napközbeni ellátását a szülők nem tudják megoldani, a bölcsődében kapjanak helyet.

A jelenlegi gyakorlat az, hogy az a bölcsődés gyermek, aki betölti a harmadik életévét abban a nevelési évben augusztus 31-éig, a szülők nyilatkozata alapján a bölcsődében marad. A jövőben a cél az lenne, hogy amint betölti a gyermek a harmadik életévét, megkezdődne az óvodai nevelése.

Az elmúlt évek gyakorlata szerint a gyerekek nem maradtak a nevelési év végéig a bölcsődében, hanem amint betöltötték a harmadik életévüket, megkezdődhetett számukra az óvodai nevelés.

A jelenlegi gyakorlat az, hogy az a bölcsődés gyermek, aki betölti a harmadik életévét az adott nevelési évben, a nevelési év végéig (*augusztus 31-ig*) a bölcsődében maradhatott, és csoporttársaival együtt kezdte meg az óvodai nevelést. Tehát a jelen gyakorlat szerint akkor, amikor elérte az óvodaköteles kort.

A rendelet-módosítás után, amennyiben a gyermek betöltötte az óvodás kort, kezdené az óvodai nevelését tekintettel a bölcsődei férőhelyek kihasználtságára, valamint arra, hogy az intézményátszervezést követően az óvoda csak akkor venne fel két és fél éves gyermeket, ha van még szabad férőhelye.

A rendelet a szülő kifejezést használja a közérthetőség miatt, de a rendelet alkalmazásában a szülő a gyermek törvényes képviselője (pl.: gyám is).

Az Ör. 2. §-ához: A bölcsődei felvételi eljárás rendjére vonatkozik. A hatályos szabályozás szerint csak a siófoki lakóhellyel rendelkező szülők gyermekei vehetők fel a bölcsődébe. A tervezett intézményátszervezés egyik célja a bölcsődei férőhelyek bővítése és a Siófokon életvitelszerűen élő lakosság bölcsődei szolgáltatással való szélesebb körű ellátása. Ennek keretében az önkormányzati bölcsődét igényelhetik a Siófokon tartózkodási hellyel rendelkező szülők, valamint a siófoki munkahellyel rendelkező szülők is a gyermekeik számára, ha az általuk folytatott keresőtevékenység miatt a gyermekek napközbeni ellátását nem tudják megoldani.

Természetesen a jövőben is a siófoki lakóhellyel rendelkezők elsőbbséget élveznek és a szabad férőhelyek tölthetők fel az írásbeli kérelmük alapján.

A fenntartó a nevelési évben indítható csoportok szervezése és a bölcsődei férőhelyek kialakítása érdekében minden év március 1. napjáig felhívást tesz közzé a következő nevelési évre vonatkozó felvételi eljárásra vonatkozóan annak érdekében, hogy mérni tudja a bölcsődébe jelentkezők számát.

A bölcsődei ellátás iránti írásbeli kérelem benyújtása önkéntes és a nevelési évben folyamatos, a kérelmet a bölcsőde intézményvezetője bírálja el május 31-éig, jogorvoslattal az intézményvezető döntésének kézhezvételétől számított 8 napon belül lehet fordulni a Humán Bizottsághoz.

A bölcsődei felvételi eljárás igazodna az óvodai felvételi eljáráshoz, hogy a létszámokat mindkét intézményben megfelelően tervezni tudják.

Mivel a bölcsődei felvétel folyamatos, a nevelési év közben benyújtott bölcsődei ellátás iránti kérelmek elbírálása beérkezésük sorrendjében, a bölcsődei szabad férőhelyek betöltéséig történik.

A rendelet-módosítás fő indoka pedig az volt, hogy a korábban hatályos szabályozás helyett, mely alapján csak a siófoki lakóhellyel rendelkezőket vehette fel az intézményvezető a bölcsődébe, a jelenlegi rendelet-módosítás szerint lehetőség lenne arra, hogy a siófoki tartózkodási hellyel, vagy siófoki munkahellyel rendelkező szülő is nyújtsa be kérelmet a gyermeke bölcsődei ellátása iránt amennyiben rendelkezésre áll szabad férőhely.

A Gyvt. 43. § (3) bekezdés a) pontjában meghatározott gyermekek mellett a siófoki lakóhelyű gyermekeket kell elsősorban felvenni a siófoki bölcsődébe, amennyiben van szabad férőhely, akkor vehető fel siófoki tartózkodási hellyel, vagy siófoki munkahellyel rendelkező szülő gyermeke.

„43. § (3) A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni

a) - ha a gyermek szülője, más törvényes képviselője a felvételi kérelem benyújtását követő 30 napon belül igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll -

aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket,

ab) a három vagy több gyermeket nevelő családban élő gyermeket,

ac) az egyedülálló szülő által nevelt gyermeket, és

b) a védelembe vett gyermeket.”

Amennyiben a bölcsődei férőhely betelt, a bölcsődei ellátás iránti kérelmeket az intézményvezető nyilvántartásba veszi, a nyilvántartásba vételről a kérelmezőt írásban értesíteni kell.

Az Ör. 3. §-ához: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendelet módosítását az előterjesztés 1. mellékletét képező rendelet-tervezet szerinti tartalommal hagyja jóvá.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL (a jogalkotásról 2010. törvény CXXX. tv. 17. § (1)-(2) alapján):

Rendelet-tervezet címe: Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról

Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen

Társadalmi, gazdasági hatás: Siófok Város Önkormányzata intézményátszervezést készít elő a 2021/22-es nevelési évre. Első lépésként a bölcsőde bővítését készíti elő azzal, hogy módosítja az önkormányzati rendeletét és a bölcsőde az ellátást biztosíthatja a jogszabályban meghatározott gyermekeken túl azoknak a kérelmezőknek is, akik nem rendelkeznek siófoki lakóhellyel, vagy a szüleik Siófokon dolgoznak. A bölcsődei felvétel folyamatos a nevelési évben, de az óvodai felvételhez igazodva felhívást tesz közzé a fenntartó a bölcsődei felvételről. A nevelési évben a kérelmek elbírálása érkezési sorrendben történik. Az önkormányzat célja az önkormányzati rendelet módosításával, hogy minél több gyermek napközbeni ellátását tudják biztosítani.

Költségvetési hatás: A rendelkezésre álló bölcsődei férőhelyeket kívánják feltölteni és amennyiben a kérelmezők száma indokolja a bölcsődei férőhelyek bővítése is napirendre kerül.

Környezeti, egészségügyi következmények: nincs

Egyéb hatás: nincs

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi: rendelkezésre áll.

Szervezeti: rendelkezésre áll.

Tárgyi: rendelkezésre áll.

Pénzügyi: rendelkezésre áll.

Siófok, 2020. szeptember 9.

Dr. Sárközy László
jegyző

**SIÓFOK VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
...../2020. (...) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE**

Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendelet módosításáról

Siófok Város Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) és (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Siófok Város Önkormányzata által biztosított szociális és gyermekvédelmi ellátásokról, és a bölcsődés korú gyermeket nevelő családok támogatásáról szóló 34/2016. (XII. 19.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) „Gyermekek napközbeni ellátása” című 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„Gyermekek napközbeni ellátása

16. § (1) Siófok Város Önkormányzata az önkormányzat által fenntartott bölcsődében, bölcsődei ellátást biztosít a gyermek 3 éves koráig.

(2) E rendelet alkalmazásában a gyermek szülője alatt a gyermek törvényes képviselőjét kell érteni.”

2. § Az Ör. a következő 16/A.-16/C. §, -sal egészül ki:

„A bölcsődei felvételi eljárás rendje

16/A. § (1) A fenntartó a nevelési évben indítható csoportok szervezése és a bölcsődei férőhelyek kialakítása érdekében minden év március 1. napjáig felhívást tesz közzé a következő nevelési évre vonatkozó felvételi eljárásra vonatkozóan.

(2) A bölcsődei ellátás iránti kérelmet a bölcsőde intézményvezetőjéhez kell írásban benyújtani.

(3) A bölcsődei ellátás iránti kérelemhez mellékelni kell:

- a) a gyermek TAJ kártyáját és lakcímkártyáját,
- b) a siófoki állandó lakóhely vagy a siófoki tartózkodási hely igazolására a szülők, vagy az egyedülálló szülő lakcímkártyáját,
- c) a siófoki munkahely igazolására a szülők, vagy az egyedülálló szülő munkaviszonyáról szóló, a munkáltató által kiállított hivatalos igazolást,
- d) a gyermeket korábban otthon gondozó szülő esetén, a munkáltató által kiadott igazolást, valamint vállalkozó szülő esetén nyilatkozatot a tényleges munkába-lépés napjáról.
- e) a gyermekorvosi igazolást,
- f) a sajátos nevelési igényű gyermek esetén a szakértői véleményt,
- g) amennyiben releváns egyéb hatósági határozatokat.

(4) Az intézményvezető dönt a május 31-éig beérkezett, a következő nevelési évre vonatkozó bölcsődei felvétel iránti kérelem elbírálásáról, valamint a gyermek bölcsődei csoportba való

beosztásáról.

16/B. § (1) A bölcsődébe a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvényben meghatározottakon túl elsősorban a Siófokon lakóhellyel rendelkező szülők, vagy egyedülálló szülő gyermekét kell felvenni, akinek a szülei, vagy az egyedülálló szülője munkaviszonyban, vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll (a továbbiakban együtt: munkaviszony), amely miatt a gyermeke napközbeni ellátását biztosítani nem tudja.

(2) A bölcsődébe felvehető az a gyermek is, akinek a szülei, vagy az egyedülálló szülője, siófoki tartózkodási hellyel, vagy siófoki munkahellyel rendelkezik és munkaviszonyban áll, amely miatt a gyermeke napközbeni ellátását nem tudja biztosítani, feltéve, hogy minden a településen állandó lakóhellyel rendelkező gyermek bölcsődei felvétele iránti kérelem teljesíthető.

(3) A bölcsődei jogviszony létrejön a beszoktatás első napján, amennyiben a szükséges dokumentumokat a szülő benyújtotta és a megállapodás a szülő és az intézmény között megkötődött.

(4) A nevelési év közben benyújtott bölcsődei ellátás iránti kérelmek elbírálása beérkezésük sorrendjében, a bölcsődei szabad férőhelyek betöltéséig történik.

(5) Amennyiben a bölcsődei férőhely betelt, a bölcsődei ellátás iránti kérelmeket az intézményvezető nyilvántartásba veszi, a nyilvántartásba vételről a kérelmezőt írásban értesíteni kell.

16/C. § (1) Az intézményvezető döntése ellen annak kézhezvételétől számított 8 napon belül a szülő, jogorvoslati kérelemmel fordulhat a Humán Bizottsághoz. A jogorvoslat iránti kérelmet a jegyzőnek címezve az intézményvezetőnél kell előterjeszteni.”

Záró rendelkezés

3. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Sárközy László sk.
jegyző

Dr. Lengyel Róbert sk.
polgármester